



# Renhållningsordning för Halmstads kommun 2019

## Del 1 – Avfallsplan med mål och åtgärder

Beslutad av  
Kommunfullmäktige 181219 KF § 216

## Innehåll

<b>1</b>	<b>INLEDNING</b> .....	4
1.1	Bakgrund och syfte .....	4
1.2	Genomförande och styrning .....	4
1.3	Lagkrav .....	5
1.4	Avfallsbegreppet – definitioner .....	5
<b>2</b>	<b>MÅL OCH ÅTGÄRDER</b> .....	6
1.	Förebygga uppkomsten av avfall .....	8
2.	Öka utsorteringsgraden av avfallet .....	10
3.	Minska inslaget av farligt avfall i kretsloppet .....	12
4.	Öka återföring av näringsämnen från organiskt avfall .....	14
5.	Förbättra förutsättningarna för en resurseffektiv avfallshantering med hänsyn till säkerhet, miljö och arbetsmiljö. ....	16
6.	Minska nedskräpning i samhället .....	18
7.	Minska risken för negativ miljöpåverkan från nedlagda avfallsdeponier .....	20
2.1.1	Styrmedel .....	22
2.1.2	Kostnader och resurser för genomförande .....	22
2.1	Uppföljning .....	23
<b>3</b>	<b>FRAMTIDA UTVECKLING</b> .....	23
3.1	Insamlingssystem och anläggningar .....	23
3.2	Avfallsflödenas utveckling .....	24
3.3	Avfallshantering i fysisk planering .....	25
<b>4</b>	<b>FÖRUTSÄTTNINGAR</b> .....	25
4.1	Avfallspolitiken .....	25
4.2	Miljömål, strategier och program .....	26
4.2.1	Nationella avfallsplanen och avfallsförebyggande programmet .....	26
4.2.2	Agenda 2030 och hållbarhetsmålen .....	26
4.2.3	Generationsmålet och nationella miljö kvalitetsmål .....	26
4.2.4	Lokala och regionala miljö mål .....	27
4.2.5	Kommunala planer och handlingsprogram .....	27
4.3	Ansvar för avfall .....	28
4.4	Avgifter och skatter .....	29
4.5	Tillsyn .....	30
<b>5</b>	<b>NULÄGESBESKRIVNING</b> .....	30
5.1	Kommunen .....	30
5.1.1	Beskrivning av kommunen .....	30
5.1.2	Halmstads kommuns avfallsorganisation .....	30
5.1.3	Avfallsmängder och flöden .....	31
5.2	Avfallshantering och anläggningar .....	32
5.2.1	Avfall som kommunen ansvar för .....	33
5.2.2	Avfall som kommunen inte ansvarar för .....	33
5.2.3	Behandlingsanläggningar .....	33
5.3	Nedskräpning .....	34
5.4	Nedlagda deponier .....	34
<b>6</b>	<b>UPPFÖLJNING AV AVFALLSPLAN 2013</b> .....	35
<b>7</b>	<b>MILJÖBEDÖMNING</b> .....	36
<b>SAMRÅD OCH UTSTÄLLNING</b> .....		37
<b>ORDLISTA</b> .....		38
<b>PROJEKTDELTAGARE</b> .....		40
<b>UNDERLAG OCH REFERENSER</b> .....		40
<b>BILAGOR 1-5</b>		

# En ny avfallsplan för Halmstads kommun

---

## SAMMANFATTNING

Renhållningsordning med avfallsplan och föreskrifter för Halmstads kommun 2019 antogs av kommunfullmäktige 19 december 2018, KF § 219.

Avfallsplanen utgör tillsammans med kommunens föreskrifter för avfallshantering kommunens renhållningsordning. Avfallsplanen ska analysera förutsättningar och ange ambition och inriktning för en hållbar utveckling på avfallsområdet i Halmstad. Målen är i linje med EU:s avfallsstrategi och nationella mål och lagstiftning. En del av åtgärderna för att nå målen är desamma som i avfallsplanen från 2013 och pågår redan i olika omfattning. Men det föreslås även en del nya åtgärder, främst för den kommunala verksamheten.

Föreskrifterna ska ange hur avfallshanteringen ska skötas. Kommunen har rätt att ta ut avgifter för hanteringen av hushållsavfallet, och nivån för den bestäms av renhållningstaxan som revideras årligen enligt ordinarie rutiner för taxor och avgifter.

Mål och åtgärder i avfallsplanen följer EU: avfallshierarki. Avfallsplanen bedöms inte leda till betydande miljöpåverkan och kräver således inte en fullständig miljökonsekvensbeskrivning enligt miljöbalken. Kommunen har ändå valt att göra en genomlysning av miljökonsekvenser vid ett genomförande av avfallsplanen. Miljöbedömningen av förslaget visar att mål och åtgärder leder till ökade möjligheter att nå miljö kvalitetsmålen, de har också en positiv påverkan på flera av FN:s globala hållbarhetsmål.

Kommunerna är skyldiga att ha en aktuell avfallsplan. Den ska ses över minst vart fjärde år och uppdateras vid behov. Arbetet med Halmstads avfallsplan påbörjades sommaren 2017 efter att de nya föreskrifterna för kommunala avfallsplaner beslutats och Naturvårdsverkets vägledning getts ut.

Förslaget var på samråd under februari – mars 2018 och det omarbetade förslaget ställdes sedan ut för granskning juni – september 2018.

Denna Renhållningsordning med avfallsplan och föreskrifter för avfallshantering ersätter den Renhållningsordning för Halmstads kommun som antogs av kommunfullmäktige 2013-05-21 (§ 59) och sedan aktualiserades av kommunfullmäktige 2016-12-13 (§137).

Följande områden föreslås bli prioriterade under den kommande perioden;

1. Förebygga uppkomsten av avfall
2. Öka utsorteringsgraden av hushållsavfallet
3. Minska inslaget av farligt avfall i kretsloppet
4. Öka återföring av näringsämnen från organiskt avfall
5. Förbättra förutsättningarna för en resurseffektiv avfallshantering med hänsyn till säkerhet, miljö och arbetsmiljö
6. Minska nedskräpning i samhället
7. Minska risken för negativ miljöpåverkan från nedlagda avfallsdeponier

# 1 INLEDNING

## 1.1 Bakgrund och syfte

Renhållningsordningen är tillsammans med renhållningstaxan kommunens samlade styrdokument för avfallshanteringen. Den ska ge kommuninvånarna, verksamheterna i kommunen och den kommunala organisationens egna verksamheter förutsättningar för en bra avfallshandling samtidigt som kommunen uppfyller aktuell lagstiftning, nationella mål för avfallshandling i linje med EU:s avfallshierarki. Den ska bidra till att minska avfallens mängd och farlighet och styra mot ökad återvinning.

Innehållet i avfallsplanen är främst avgränsat till det avfall som kommunen ansvarar för. Det vill säga avfall från hushållen och avfall som uppkommer i kommunens egna verksamheter samt avfall som kommunen har möjlighet att påverka.

Kommunens renhållningsordning består av avfallsplan och föreskrifter för avfallshandling. När denna renhållningsordning är antagen av kommunfullmäktige ersätter den Renhållningsordningen för Halmstads kommun som antogs av kommunfullmäktige 2013-05-21 (§ 59) och sedan aktualiserades av kommunfullmäktige 2016-12-13 (§137).

Mål och åtgärder i avfallsplanen för 2019 utgör en fortsättning på den inriktning som stakats ut i föregående avfallsplan. Uppföljning av mål och åtgärder i avfallsplan 2013 redovisas i bilaga 2 Uppföljning av mål och åtgärder.

Till skillnad från föregångaren kräver målen inte nya anläggningar eller detaljplaner som behöver miljöprövas, och det ställs därför inte samma krav på en miljökonsekvensbeskrivning. I avfallsplan 2019 finns fler åtgärder som är direkt riktade till den kommunala verksamheten och för varje område anges vilka styrmedel kommunen främst avser använda för att nå målen. Området för nedskräpning har också utökats i linje med de nya föreskrifterna för avfallshandling (NFS 2017:2).

## 1.2 Genomförande och styrning

Kommunstyrelsen har ett verksamhetsansvar för handlingen av hushållsavfall inom kommunen. Avfallsplanen är en kommunal sektorsplan för avfallsarbetet och utgör en del av kommunens samlade planering för den tekniska försörjningen.

### Avfallsplan, föreskrifter och renhållningstaxa

Kommunens samlade styrdokument för avfallshandling består av tre delar;

**Avfallsplanen** – redovisar förutsättningar och med mål och åtgärder anges kommunens ambition och inriktning för en hållbar utveckling på avfallsområdet.

**Föreskrifter för avfallshandling** – anger hur avfallshandling ska skötas inom kommunens geografiska område.

Avfallsplan och föreskrifter är kommunens renhållningsordning och aktualiseras varje mandatperiod av kommunfullmäktige och uppdateras vid behov.

**Renhållningstaxa** – avfallshandling finansieras via avgifter som abonnenterna betalar.

Taxan hanteras parallellt med avfallsplan och föreskrifter enligt ordinarie rutiner för taxor och avgifter. Renhållningstaxan revideras och fastställs årligen av kommunfullmäktige.

Planen blir också vägledande för aktuell myndighet inom kommunen när denna ska fatta beslut om tillstånd i enskilda ärenden, exempelvis vid byggnation och upprättande av anläggningar. Vid varje sådant prövningstillfälle kommer också en mer detaljerad miljökonsekvensbedömning att göras.

Större investeringar inom avfallsverksamheten får inte genomföras av berörda bolag och förvaltningar utan fullmäktiges medgivande.

### 1.3 Lagkrav

I miljöbalken 15 kap 41 § anges att alla kommuner ska ta fram en avfallsplan. Avfallsplanen utgör, tillsammans med kommunens lokala föreskrifter om avfallshantering, renhållningsordning för kommunen.

Naturvårdsverkets föreskrifter (NFS 2017:2) om kommunala avfallsplaner om förebyggande och hantering av avfall förtydliga att de kommunala avfallsplanerna ska ha ett tydligt fokus på avfallsförebyggande åtgärder och att mål och åtgärder lyfts fram tidigt i dokumentet. Samverkan inom kommunen, såväl som med andra aktörer, under framtagandet av planen är viktig för att höja kvalitet och förankring så sannolikheten för att åtgärderna ska genomföras och att målen nås.

Några viktiga förändringar i de nya föreskrifterna är:

- Avfallsplanens syfte ska beskrivas.
- Tydligt fokus på avfallsförebyggande åtgärder och att mål och åtgärder lyfts fram tidigt i dokumentet.
- Mål och åtgärder ska utgå från de nationella miljökvalitetsmålen, etappmålen samt andra relevanta mål, strategier och planer.
- Mål och åtgärder för att förebygga och begränsa nedskräpning har tillkommit.
- Kommunerna ska redovisa de styrmedel man planerar att använda för att implementera mål och åtgärder i kommunens avfallsplan.
- Begreppet hushållsavfall har ersatts av begreppet avfall som kommunen ansvarar för, vilket tydliggör att kommunen ansvarar för både hushållsavfall och avfall som uppkommer i kommunens egna verksamheter. Skälet är att kommunen bör föregå med gott exempel och ta fram mål och åtgärder för att förebygga och minska avfallets mängd från egna verksamheter.
- Tydligare koppling mellan fysisk planering och avfallsplanering.

Renhållningsordningens föreskrifter och avfallsplan ska beslutas av kommunfullmäktige. Bestämmelser om samråd, utställning och beslut finns i 15 kap 12-15 §§ miljöbalken.

### 1.4 Avfallsbegreppet – definitioner

Avfallsdefinitionerna är gemensamma inom EU och finns beskrivet i EU:s avfallsdirektiv 2008/98/EG.

#### Avfall

Avfall definieras i enlighet med 2008/98/EG artikel 3.1 samt 15 kap. 1§, MB som ett ämne eller föremål som innehavaren gör sig av med eller avser eller är skyldig att göra sig av med. Ett ämne eller föremål som har återvunnits och uppfyller krav i fråga om fortsatt användning enligt föreskrifter som har meddelats med stöd av 39 § eller 40 § MB upphör att vara avfall.

#### Hushållsavfall

Med hushållsavfall avses enligt 15 kap. 3 §, MB avfall som kommer från hushåll samt därmed jämförligt avfall från annan verksamhet.

Förenklat går det att säga att begreppet hushållsavfall motsvarar det avfall som uppstår när mark och byggnader används för bostadsändamål. Sopor, köksavfall, latrin och slam från slambrunnar och slamtankar är exempel på avfall som faller under hushållsavfall. Även överblivna läkemedel, miljöfarliga batterier, oljerester, färgrester, rester av bekämpningsmedel, annat farligt avfall som ingår som beståndsdel i avfall samt skrymmande avfall (som exempelvis utrangerade möbler, cyklar och liknande föremål) räknas till hushållsavfall.

I verksamheter kan det uppkomma både hushållsavfall och annat avfall. Avfall jämförbart med hushållsavfall kan vara avfall från t.ex. affärslokaler och industrier som uppstår som en följd av att människor vistas där. Ett exempel är avfall som uppstår i lunchrum på en arbetsplats.

I Naturvårdsverkets "Vägledning till definition av hushållsavfall (2008-01-16)" finns mer information om definitioner av några specifika typer av avfall.

## 2 MÅL OCH ÅTGÄRDER

Avfallshanteringen utgör en viktig del av samhällets tekniska infrastruktur. Avfallshanteringen är också en miljö- och klimatfråga där avfallet betraktas både som en resurs och som ett problem.

I takt med ökat välstånd har konsumtion och avfallsvolymer ökat kraftigt de senaste decennierna. Den snabba omsättningen av material utgör ett hårt tryck på planeten. Tillgången på komponenter till elektroniska produkter håller på att ta slut, och våra jordar töms på viktiga näringsämnen om vi inte kan återföra det organiska avfallet på ett säkert sätt.

En stor utmaning ligger i att ställa om till en smartare konsumtion och minska uppkomsten av avfall. Det avfallet som ändå uppstår måste tas omhand på ett säkert sätt så inte hälsovådliga och miljöfarliga ämnen sprids. Nedskräpningen som i huvudsak sker på land hamnar till slut i våra oceaner och har blivit ett stort miljöproblem. Plaster, fimpar och läkemedelsrester har en stor inverkan på livet i våra vatten.

Ledstjärnor för det lokala arbetet med avfallsfrågorna är EU:s avfallstrappa, intentionerna i förslag till nationell avfallsplan samt de nationella miljökvalitetsmålen.

### EU:s avfallshierarki illustreras genom avfallstrappan

1. **Avfallsminimera** – förhindra att avfall uppstår till exempel genom att laga istället för att köpa nytt och att inte överkonsumera
2. **Återanvända** – byta, skänka eller handla second hand
3. **Återvinna materialet** – till exempel förpackningar, tidningar, bildäck och näringsämnen från matavfall
4. **Utvinna energi** genom förbränning – när materialåtervinning inte är möjlig eller lämplig
5. **Deponering** – avfall som ska tas ut ur kretsloppet och inte kan användas som en resurs



## 2.1 Lokala mål och åtgärder

I avfallsplanen för Halmstads kommun föreslås mål och åtgärder inom sju områden. Åtgärderna verkar för att uppnå målområdets ambition så att dagens avfallshandling än mer ska styras över från avfallshandling till resurshushållning enligt tankegångarna i den nationella avfallsplanen. Föreslagna åtgärder bedöms kunna genomföras till 2025.

Syftet med avfallsplanen är att ge kommuninvånarna och verksamheterna i kommunen förutsättningar för en avfallshandling som:

- uppfyller aktuell lagstiftning och nationella mål för avfallshandling i linje med EU:s avfallshierarki.
- bidrar till att minska avfallets mängd och farlighet.
- styr mot återbruk och ökad återvinning så att vi rör oss uppåt i avfallstrappan.

### Målområden, mål och åtgärder

De sju målområdena visar kommunens viljeinriktning på avfallsområdet. Den inledande texten ger en kort bakgrund.

Till varje målområde finns ett eller flera mätbara mål samt ett antal åtgärder. Mål och åtgärder ska tillsammans verka för att uppnå ambitionen för målområdet. Åtgärderna har inte alltid en tydlig koppling till de mätbara målen, men är ändå relevanta för målområdet. Vissa åtgärder är specifikt inriktade på kommunens egen verksamhet.

### Ansvarig och styrmedel

För varje åtgärd anges också vilken nämnd eller bolag som i första hand är ansvarig för genomförandet. Det anges även vilka styrmedel som är lämpliga kommunala verktyg för att nå målen.

Några exempel på dessa är;

**Administrativa** – Föreskrifter för avfallshandling, lagstiftning, regler, upphandlingskrav, målstyrning, tillsyn, bygglov, detaljplaner

**Ekonomiska** – Renhållningstaxa, andra avgifter, skatter, subventioner, pant

**Informativa** – Upplysning, informationskampanjer, rådgivning och andra kommunikationsinsatser

Åtgärder och styrmedel kan ibland överlappa. Till exempel kan information förekomma både som en specifik åtgärd som kräver särskilda insatser, och även pekas ut som ett lämpligt styrmedel.

Målområde 5 skiljer sig från övriga. Här anges endast mål, ansvarig för målet och tillämpbara styrmedel.

### Nuläge

En kort beskrivning av nuläget redovisas med statistik med koppling till målen när det finns tillgängligt.

### Målområdets påverkan på nationella miljö kvalitets mål och globala hållbarhetsmål

Här redovisas vilka nationella miljö kvalitets mål och globala hållbarhetsmål som påverkas av respektive målområde i avfallsplanen.

I bilaga 1 miljöbedömning finns en utförligare beskrivning av vilka miljö kvalitetsmål och hållbarhetsmål som påverkas av avfallsplanens målsättningar.

## 1. Förebygga uppkomsten av avfall

Mängden avfall och dess eventuella farlighet bestäms redan i tillverkningsledet. Därför krävs det också insatser mot ökad resurseffektivitet på både nationell och internationell nivå. Kommunens insatser fokuserar på att ge en ökad medvetenhet om en mer resurseffektiv konsumtion och möjlighet till återbruk. Förutom informationsinsatser kan kommunen även ställa avfallsförebyggande krav vid upphandling, tex resurseffektiva förpackningar. En stor utmaning ligger i att underlätta för individer och verksamhetsutövare att medverka till att skapa ett mer resurseffektivt och kretsloppsanpassat samhälle.

Det finns också produkter som inte lämpar sig för återanvändning eller återvinning och ska plockas bort från materialflödet. Exempelvis vissa inredningstextilier och plastleksaker med giftigt innehåll.

Mål	Åtgärd	Ansvarig
<b>1.1 Kärlavfall, förpackningar och tidningar från hushållen ska minska per invånare mellan 2017-2025.</b>	1 Information och dialog om avfall ska genomföras enligt en övergripande kommunikationsplan för avfallsplanen.	Kommunstyrelsen i samverkan med HEM
	2 Besök på Växtvärdet erbjuds alla 5-klassare i kommunen.	HEM
	3 Bereda möjligheter att lämna produkter till återbruk.	HEM
	4 Utredda hur taxan skulle kunna utformas för att i högre grad vara styrande för att minska uppkomsten av avfall.	HEM
	<b>Åtgärd i kommunal verksamhet</b>	
	1 Alla förvaltningar och bolag redovisar hur de arbetar med minimering av avfall.	Kommunstyrelsen
	2 Genomföra pilotprojekt på arbetsplatser som inspirerar kommunala verksamheter och bolag till avfallsförebyggande arbete.	Kommunstyrelsen
	3 Öka kunskapen om att förebygga avfall hos kommunens personal.	Kommunstyrelsen
	4 Matsvinnet från tallriksskrapet i kommunala restauranger inom förskola, grundskola och äldreomsorg ska fortsätta att minska.	Servicenämnden
	5 Matavfallet i kommunala restauranger och tillagningskök förskola, grundskola och äldreomsorg ska fortsätta att minska.	Servicenämnden

### Styrmedel

- Informationsinsatser till invånare, verksamhetsutövare och kommunala arbetsplatser
- Upphandling används för att ställa avfallsförebyggande krav.
- Renhållningstaxan



## Nuläge

Under flera decennier har avfallsmängderna stadigt ökat, men de senaste åren syns ett trendbrott när det gäller det avfall som hamnar i hushållens sopkärl. Även för förpacknings- och tidningsinsamlingen syns en svag minskning totalt. Där är det främst returpapper från tidningar som minskar kraftigt, medan andra mindre fraktioner som plast och metall ökar.

Halmstad		2016	2017
Kärlavfall	kg/pers	257	233
Varav utsorterat matavfall*	kg/pers	0	12
Förpackningar & returpapper	kg/pers	70	68
<b>Totalt</b>	<b>kg/pers</b>	<b>327</b>	<b>301</b>

**Tabell 1** Kärlavfall och insamlade förpackningar och returpapper hushållen i Halmstad. Räknat kg/invånare för 2016 och 2017.

\* utsortering av matavfall startades 1/6 2017

Mängden avfall per invånare i Halmstad är något högre än det nationella genomsnittet. Det kan åtminstone delvis förklaras av att det under sommarhalvåret tillkommer många sommargäster med fritidsboenden som inte är registrerade som invånare. Avfallsstatistiken per invånare är beräknad på den fasta befolkningen.

Förutom det hushållsavfall som redovisas här så lämnar hushållen även stora mängder grovavfall, trädgårdsavfall och farligt avfall såsom elektronik och impregnerat trä på återvinningsstationerna. Det avfallet läggs i samma behållare som avfall från verksamheter och därför finns ingen separat statistik på hur stor andel som kommer från hushållen.

## Målområdet bedöms påverka följande nationella miljö kvalitetsmål och globala hållbarhetsmål

### Nationella miljö kvalitetsmål



Begränsad klimatpåverkan



Giftfri miljö



Hav i balans och levande kust och skärgård



Ett rikt jordbrukslandskap



God bebyggd miljö

### Globala hållbarhetsmål



Anständiga arbetsvillkor och ekonomisk tillväxt, Delmål 8.4



Hållbara städer och samhällen, Delmål 11.6



Hållbar konsumtion och produktion, Delmål 12.2, 12.3, 12.4, 12.5, 12.6, 12.7, 12.8

## 2. Öka utsorteringsgraden av avfallet

Det som blir kvar efter det som går att laga eller återbruka, ska när det är lämpligt, materialåtervinnas. Genom producentansvaret har förpacknings- och tidningsinsamlingen (FTI) sedan många år ett uppdrag att tillhandahålla insamlingssystem för förpackningar och tidningar. Regeringen har beslutat att från 2025 ska insamling av de vanligaste materialen ske fastighetsnära och det är producenterna som ska bekosta insamlingen. Servicen ska ökas stegvis och redan till 2021 ska 60 procent vara uppfyllt. En del fastighetsägare erbjuder redan idag den tjänsten i fastigheten till sina hyresgäster.

Även i den kommunala verksamheten uppstår avfall som ska sorteras ut för materialåtervinning, vilket görs på flera arbetsplatser. Ett viktigt verktyg är också att redan i upphandlingsskedet ställa krav på återvinningsbara förpackningar.

Ungefär en tredjedel av allt avfall som uppkommer inom Sverige kommer från byggsektorn. Bygg- och rivningsavfall är ett prioriterat område i den nationella avfallsplanen och i det avfallsförebyggande programmet. Materialåtervinning av icke farligt bygg- och rivningsavfall ska enligt EU:s avfallsdirektiv öka.

Genom återbruk och återvinning minskas trycket på exploatering av ändliga resurser och energi-krävande utvinning av nya råvaror.

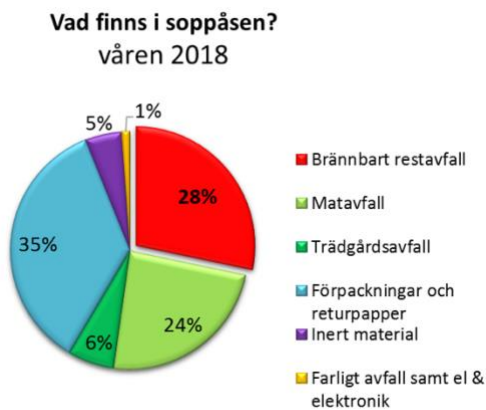
Mål	Åtgärd	Ansvarig
<b>2.1 Till år 2025 ska minst 75 procent av hushållsavfallet i sop-påsen vara rätt sorterat.</b>	1 Utveckla tillgängligheten till insamlings-system i kommunen i syfte att öka återvinningsgraden.	HEM
<b>Förklaring</b> Avser endast den soppåse som är avsedd att gå till förbränning, den gröna påsen med matavfall är inte inräknad. Genom återkommande plock-analyser mäts andel avfall som finns kvar i restavfallet men som skulle gått till materialåtervinning, den gröna matavfallspåsen eller insamling av farligt avfall.	2 Utveckla och erbjuda produkter och tjänster som gör det lätt att göra rätt. 3 Bevaka utvecklingen av matavfallspåsar av förnybar råvara samt möjlighet till materialåtervinning av påsarna. 4 Utredda utveckling av systemet med optisk sortering för utsortering av fler fraktioner. 5 Ta fram en strategi för utveckling av återvinningscentralerna.	HEM HEM HEM
<b>2.2 Till år 2025 ska alla hushåll ha tillgång till fastighetsnära insamling av förpackningar och returpapper.</b>	6 Införa källsortering av vissa fraktioner på några offentliga platser. (T.ex. glas, metall, papper)	Teknik och fritidsnämnden
<b>2.3 Utsorteringsgraden för bygg- och rivningsavfall ska öka.</b>	<b>Åtgärd i kommunal verksamhet</b> 1 Alla kommunala arbetsplatser har utsortering av förpackningar, matavfall och farligt avfall. 2 Ta fram rutiner för att öka utsorteringsgraden av bygg- och anläggningsavfall från kommunala byggprojekt. 3 Alla hyresgäster i HFAB har fastighetsnära utsortering av förpackningar och returpapper.	Kommunstyrelsen Fastighetsnämnden HFAB <i>Tillägg i KF beslut 181219</i>

### Styrmedel

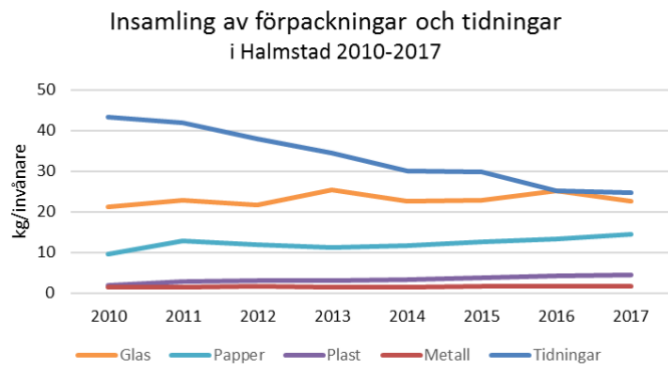
- Informationsinsatser till hushåll och verksamheter enligt kommunikationsplan.
- Internutbildning och information för inköpare.
- Upphandlingskrav på återvinningsbara förpackningar

## Nuläge

Det är endast brännbart restavfall som ska hamna i soppåsen. Det kan vara blöjor, tops, diskborstar, bakplåtspapper, ballonger och annat som inte är farligt avfall och som inte går att återanvända eller återvinna på annat sätt än. Matavfallet ska läggas separat i den gröna påsen. Två gånger om året görs plockanalyser på några utvalda områden i Halmstad. Analyserna visar att två tredjedelar av det som finns i soppåsen som skulle kunna återvinnas. Det finns även en del farligt avfall som batterier och elektronik. Det hamnar även en del porslin och annat inert material som inte brinner och ska lämnas på en återvinningscentral som fyllnadsmaterial.



**Figur 1** Plockanalys i Halmstad våren 2018 visar att endast 28 procent av avfallet i soppåsen var rätt sorterat som brännbart restavfall.



**Figur 2** Insamling av förpackningar och tidningar enligt producentansvaret. Kilo per invånare under perioden 2010-2017. *Underlag från [www.ftiab.se](http://www.ftiab.se)*

Insamling av förpackningar och tidningar/returpapper har minskat de senaste åren. Det är framför allt insamlingen av tidningar som står för den minskningen vilket är en följd av att allt fler läser tidningar digitalt. Insamling av förpackningsmaterial av papper/kartong och plast visar en liten ökning. Glasinsamlingen som är den näst största fraktionen varierar lite mellan åren och insamling av metallförpackningar är fortsatt låg.

## Målområdet bedöms påverka följande nationella miljö kvalitetsmål och globala hållbarhetsmål

### Nationella miljö kvalitetsmål



Begränsad klimatpåverkan



Giftfri miljö



God bebyggd miljö

### Globala hållbarhetsmål



Hållbara städer och samhällen, Delmål 11.6



Hållbar konsumtion och produktion, Delmål 12.2, 12.5, 12.7, 12.8

### 3. Minska inslaget av farligt avfall i kretsloppet

I samhället hanteras idag stora mängder kemikalier, elektronik, batterier, lampor, impregnerat trä, läkemedel m.m. som kan göra stor skada på miljön. Allt farligt avfall ska omhändertas på ett miljöriktigt sätt och inte hamna i soppåsen, avloppet eller naturen.

Med ny teknik blir många av de elektroniska produkterna mindre i volym, men nya produkter kommer ständigt på marknaden och omsättningen är hög och volymerna fortsatt stora.

Hushållen i Halmstad lämnar årligen drygt 2 500 ton farligt avfall på återvinningscentralerna, men det finns mer elektronik och kemikalier som står oanvända eller ligger gömda i byrålådan eller i garaget. Stickprov genom plockanalyser genomförs årligen. De visar att det finns elektronik och annat farligt avfall i den vanliga soppåsen som går till förbränning. I förlängningen är målet att uppkomsten av farligt avfall ska minska.

Kemikalier och produkter med farligt avfall förekommer även i kommunal verksamhet. Hanteringen av måste ske på ett sätt som hindrar att de sprids till mark, luft och vatten. En resurseffektiv hantering, tex att inte köpa in större volymer än nödvändigt, är viktig då destruktionskostnaden av överblivet material ofta överstiger inköpskostnaden.

Mål	Åtgärd	Ansvarig
3.1 Insamlad mängd farligt avfall från hushållen ska ha ökat jämfört med 2017 års utfall.	1 Information om samlingsställen för elektronik (WEEE direktivet) ska vara lättillgängliga.	HEM
	2 Återkommande informationskampanjer om farligt avfall.	HEM
3.2 Inget farligt avfall i hushållens sopkärl.	3 Erbjudna produkter och tjänster som underlättar för hushållen att lämna farligt avfall.	HEM
	4 Vid tillsyn, särskilt beakta förvaring och hantering av farligt avfall i miljöfarlig verksamhet.	Miljönämnden
	<b>Åtgärd i kommunal verksamhet</b>	
	1 Alla kommunala arbetsplatser har samlingsplats för batterier och annat farligt avfall från verksamheten.	Kommunstyrelsen
	2 Alla kommunala arbetsplatser ska känna till och följa gällande kemikalierutin.	Kommunstyrelsen
	3 Fasa ut eller på annat sätt förhindra att utfasningsämnen i använda kemikalier från kommunala verksamheter når spillvattennätet.	Kommunstyrelsen
<b>Styrmedel</b>		
<ul style="list-style-type: none"><li>• Informationsinsatser till invånare, verksamhetsutövare och kommunala arbetsplatser för att öka insamlingen av farligt avfall</li><li>• Krav vid upphandling och rutiner för inköp som minimerar beställning och hantering av farligt avfall</li><li>• Tillsyn</li></ul>		

## Nuläge

Återvinningscentralerna tar emot farligt avfall från både hushåll och företag. Andelen som kommer från hushållen särredovisas inte och man kan anta att andelen som härstammar från verksamheter kan vara hög för vissa fraktioner, till exempel tryckimpregnerat trä. Det finns även andra aktörer som tar emot farligt avfall från verksamheter som inte redovisas här.

Elektronik och batterier är den största posten av insamlat farligt avfall. Övrigt avfall är sådant som lämnats i "Farliga baren" på återvinningsstationerna. Det kan handla om bekämpningsmedel, burkar med färgrester och andra kemikalier.

Halmstad 2017	Antal ton	kg/inv
Elektronik och batterier	1 495	15
Tryckimpregnerat trä	823	8
Övrigt farligt avfall	239	2
<b>Totalt</b>	<b>2 557</b>	<b>25</b>

**Tabell 2** Olika fraktioner av farligt avfall som lämnats på HEM:s återvinningscentraler under 2017.

Total mängd samt utslaget per invånare även om allt inte härstammar från hushållen.

## Målområdet bedöms påverka följande nationella miljö kvalitetsmål och globala hållbarhetsmål

### Nationella miljö kvalitetsmål



Giftfri miljö



Hav i balans och levande kust och skärgård



Ett rikt jordbrukslandskap



God bebyggd miljö

### Globala hållbarhetsmål



Rent vatten och sanitet, Delmål 6.3



Anständiga arbetsvillkor och ekonomisk tillväxt, Delmål 8.4, 8.8



Hållbara städer och samhällen, Delmål 11.6



Hållbar konsumtion och produktion, Delmål 12.4, 12.7, 12.8

## 4. Öka återföring av näringsämnen från organiskt avfall

Jordbruket och annan växtlighet behöver näringsämnen som fosfor, kväve och kalium. Det är ämnen som finns bundet i det organiska avfallet. Genom biologisk behandling av matavfall och slam kan dessa näringsämnen återföras till kretsloppet.

I Sverige uppstår mer än en miljon ton matavfall per år. Närmare hälften av detta kommer från hushållen och studier visar att en tredjedel av innehållet i soppåsen är matavfall. Den andra hälften kommer från livsmedelsindustrin, grossister, butiker, storkök och restauranger. Det miljömässigt bästa alternativet är även här att hindra uppkomsten av avfall, men det näst bästa är att använda det organiska materialet för biogasproduktion. Biogas kan ersätta fossila bränslen och samtidigt möjliggöra att växtnäringsämnen återförs in i kretsloppet.

En annan källa till viktiga näringsämnen är från avloppsfraktioner från reningsverk och även enskilda avlopp. Spridning av gödsel från avloppsslam är hårt reglerat för att inte få spridning av oönskade ämnen på produktiv mark. Slamhanteringen vid Västra strandens reningsverk är Revaq-certifierat och nämnden för Laholmsbuktens VA arbetar uppströms med avloppsvatten för att minska mängden oönskade ämnen redan vid källan.

I Halmstads kommun finns ca 3 500 enskilda avlopp, och en stor del av dessa bedöms vara undermåliga och uppfyller inte dagens reningskrav. För att kommunens tillsynsmyndighet ska kunna ställa krav på kretsloppsanpassning av enskilda avlopp behövs en kommunal strategi för återföring av avloppsfraktioner till produktiv mark.

Mål	Åtgärd	Ansvarig
<b>4.1 Senast 2025 ska minst 60 procent av matavfallet från hushållen utsorteras för att användas för biogasproduktion och näringsåterföring.</b> (nationellt mål 50% 2020)	1 Informationsinsatser till hushåll för att öka utsorteringen av matavfall enligt kommunikationsplan. 2 Informationsinsatser för att öka utsorteringen av livsmedelsavfall från verksamheter.	HEM  Kommunstyrelsen
<b>4.2 Senast 2025 ska minst 99 procent av innehållet i de gröna påsarna vara utsorterat matavfall.</b>	<b>Åtgärd i kommunal verksamhet</b> 1 Alla kommunala restaurangkök och personalmatsalar har utsortering av matavfall.	Kommunstyrelsen
<b>4.3 Insamling av vegetabiliskt och animaliskt livsmedelsavfall från verksamheter i Halmstad ska öka.</b>	2 Ta fram en strategi och underlag för ett kommunalt system för hantering av avloppsfraktioner från enskilda avlopp.	Kommunstyrelsen
<b>4.4 Återföring näringsämnen från avlopp ska utvecklas.</b>		

### Styrmedel

- Informationsinsatser för ökad insamling av mat- och livsmedelsavfall
- Taxa och avgifter som premierar utsortering livsmedelsavfall
- Tillsyn

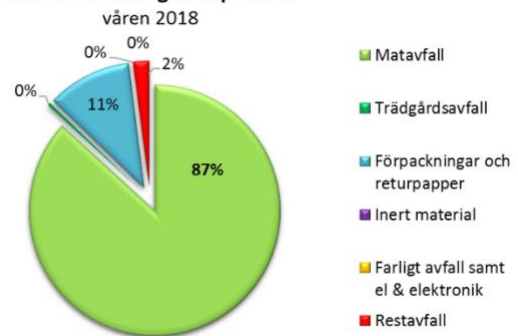
## Nuläge

Utsortering av matavfall infördes i Halmstad i juni 2017. Men plockanalyser 2017/2018 visar att det ändå kan finnas 20–25 procent matavfall i den vanliga soppåsen.

Förutom att mängden matavfall ska minska i soppåsen för brännbart restavfall så är det viktigt att kvalitén på det utsorterade avfallet i den gröna påsen är bra. Plockanalyser av den gröna matavfallspåsen våren 2018 visar att mer än 10 procent är felsorterat. Det finns bitar av glas, metall, batterier och annat som kan förorena slurryn som ska processas vidare i en biogasanläggning. Syftet med det nationella målet att sortera ut matavfall är att det ska öka biogasproduktionen och att näringsämnen ska tas tillvara och kunna återföras till jordbruket. Men är föroreningsgraden hög kan inte näringsämnen tas omhand.

Det finns flera aktörer som har möjlighet att samla in och omhänderta livsmedelsavfall så det blir svårt att få in totala uppgifter om insamlat livsmedelsavfall i Halmstad. Men eftersom livsmedelsavfall (från livsmedelsindustri, butiker, restauranger och storkök) utgör stora volymer är det ändå viktigt för kommunen att ha ett mål som motiverar aktiviteter för att minska mängden, både i den geografiska kommunen och den kommunala verksamheten. Uppföljning får grundas på det underlag kommunen får tillgång till och som visar sig relevant.

### Vad finns i den gröna påsen ?



**Figur 3** Plockanalys i Halmstad våren 2018 visar att endast 87 procent av avfallet i den gröna påsen var rätt sorterat som matavfall.

## Målområdet bedöms påverka följande nationella miljö kvalitetsmål och globala hållbarhetsmål

### Nationella miljö kvalitetsmål



Begränsad klimatpåverkan



Giftfri miljö



God bebyggd miljö

### Globala hållbarhetsmål



Ingen hunger, Delmål 2.4



Rent vatten och sanitet, Delmål 6.3



Hållbar energi för alla, Delmål 7.2



Hållbara städer och samhällen, Delmål 11.6



Hållbar konsumtion och produktion, Delmål 12.5, 12.8

## 5. Förbättra förutsättningarna för en resurseffektiv avfallshantering med hänsyn till säkerhet, miljö och arbetsmiljö.

Målen under detta område har mer karaktären av inriktningar andra och här redovisas heller inte några specifika åtgärder. De kommunala verktygen redovisas som styrmedel. Målen är heller inte lika mätbara som flera av de andra, men är ändå viktiga för helheten för avfallshanteringen.

Staden har genom tiderna planerats efter den tidens ideal. Ibland har det inneburit bilfria kvarter och smala gränder med en mycket begränsad framkomlighet för större fordon. Synsättet på trafiksäkerhet och arbetsmiljö har också förändrats under stadens framväxt. Regeringens beslut om fastighetsnära insamling av förpackningar och returpapper (2018) kan också komma att påverka. Det gör att vi behöver se över förutsättningar för insamling av hushållens avfall och i en del fall hitta nya lösningar som ger trygga bostadsområden och uppfyller dagens behov och lagstiftning.

Effektiviseringar som minskar det totala transportarbetet och fordon som drivs med fossilfria bränslen minskar miljöbelastningen. Men miljöhänsyn är ett brett begrepp, som förutom utsläpp och buller från transporter även kan innebära i anspråkstagande av mark som leder till förlust av grönstruktur. Här avses även risk för brand och andra tillbud som kan ge upphov till utsläpp av miljöstörande ämnen från avfallet.

Det är här viktigt med en helhetssyn utifrån ett samhällsperspektiv och beakta såväl kundperspektiv som samhällsnytta, säkerhet och miljöperspektiv.

Det finns idag flera företag i Halmstad som verkar inom avfallsområdet, vilket skapar både mångfald och synergi. Halmstads kommun behöver samverka med det lokala och regionala näringslivet för en fortsatt god utveckling.

Miljö- och säkerhetskraven är stora inom avfallsverksamheten. Stora krav ställs på anläggningar och tekniska system, vilket i sin tur ställer krav på storskalighet och stora investeringar. Varje enskild kommun får allt svårare att själv klara av detta. Samverkan med andra kommuner och näringslivet behövs för att klara morgondagens utmaningar.

### Mål

**5.1 Alla hämtningsställen ska uppfylla kravet på god säkerhet, bra arbetsmiljö och miljöhänsyn.**

### Ansvarig

HEM

**5.2 Transporter inom avfallsverksamheten ska ha låga utsläpp av partiklar, låga bullernivåer och drivas med fossilfria drivmedel.**

HEM

**5.3 Halmstads kommun ska dels genom egna anläggningar och dels genom samverkan med andra aktörer skapa förutsättningar för en effektiv och miljöriktig och säker hantering av alla typer av avfallsfraktioner.**

HEM

### Styrmedel

- Lokal och regional samverkan
- Interna rutiner för kommunikation om avfallshantering
- Bygglov, förhandsbesked och detaljplaner
- Upphandlingskrav för transporter
- Kommunikation, dialog och information
- Föreskrifter för avfallshantering
- Renhållningstaxa



## Nuläge

HEM har i en intern utredning (2013) konstaterat att det finns problem vid 1 000 - 1 300 av kommunens totalt 30 000 hämtningsställen när det gäller trafiksäkerhet och arbetsmiljö. Med hämtningsställe menas hämtningsfordonets uppställningsplats. Ett projekt om säker sophantering för att hitta lösningar är påbörjat.

## Målområdet bedöms påverka följande nationella miljö kvalitetsmål och globala hållbarhetsmål

### Nationella miljö kvalitetsmål



Begränsad klimatpåverkan



Frisk luft



Giftfri miljö



Ett rikt jordbrukslandskap



God bebyggd miljö

### Globala hållbarhetsmål



Anständiga arbetsvillkor och ekonomisk tillväxt, Delmål 8.4, 8.8



Hållbara städer och samhällen, Delmål 11.6



Hållbar konsumtion och produktion, Delmål 12.5, 12.7, 12.8



Genomförande och globalt partnerskap, Delmål 17.17

## 6. Minska nedskräpning i samhället

Skräpiga miljöer hittar vi på stränderna, torg, parker och stråk där människor rör sig. Speciellt helger, sommartid och vid evenemang, bland annat studentaktiviteter.

Undersökningar av Håll Sverige Rent (2017) visar på en tydlig upptrappning av nedskräpning i Sverige i stadsmiljö, längs kusterna och i havet. Längs stränderna består skräpet framförallt av förpackningar och i stadsmiljö och parker är det framförallt fimpar, snus och tuggummi som slängs. Skräpmätning är ett verktyg för att utvärdera effekten av olika åtgärder.

Problemen med plast och annat skräp i haven har sitt ursprung i nedskräpning på land. Av det skräp som finns på stränderna längs med Sveriges kust är drygt 80 procent plast. Regeringen har uppmärksammat marin nedskräpning och utsläpp av mikroplast, och EU-kommissionen har tagit fram en EU-gemensam strategi.

Byggarbetsplatser ger upphov till kringflygande material och skräp som inte har förankrats. I industriområden och längs större vägar hittas också stora mängder skräp, plus att det förekommer dumpning av gamla bilar och annat skräp i naturen. Det är ofta skräpiggt runt återvinningstationer. Dels är det förpackningsmaterial från överfulla insamlingskärl, men ibland även annat avfall som inte hör hemma där.

Mål	Åtgärd	Ansvarig
<b>6.1 Nedskräpningen i offentlig miljö (gator, parker, torg, badstränder m fl.) ska minska under perioden 2019 – 2025.</b>	1 Införa skräpmätning för i offentlig miljö (stadsmiljö, park och stränder) senast 2019.	Teknik-och fritidsnämnden
	2 Öka invånarengagemanget för minskad nedskräpning, bland annat genom kampanjer där effekten av nedskräpning synliggörs.	Teknik-och fritidsnämnden
	3 Öka antalet papperskorgar med stor kapacitet i innerstan och andra platser där nedskräpningen är omfattande.	Teknik- och fritidsnämnden
	<b>Åtgärd i kommunal verksamhet</b>	
	1 Fortsätta och utveckla arbetet med barn och unga med till exempel städdagar, värna om närmiljön samt nolltolerans mot nedskräpning och skadegörelse.	Barn- och ungdomsnämnden
	2 Ta fram rutiner och goda exempel för att förebygga nedskräpning från kommunala byggprojekt.	Fastighetsnämnden
<b>Styrmedel</b>		
	<ul style="list-style-type: none"><li>• Informationsinsatser till invånare, verksamhetsutövare och kommunala arbetsplatser för att förebygga nedskräpning</li><li>• Upphandling används för att ställa avfallsförebyggande krav.</li></ul>	

## Nuläge





Skräpmätning används för att utvärdera effekten av åtgärder för minskad nedskräpning. Kustvattenrådet, som kommunen medverkar i har tagit initiativ till ett kommungemensamt projekt i Halland för skräpmätning enligt Håll Sverige rents koncept och för strandstädning. Projektet startades 2018.

Totalt finns 1 200 papperskorgar utplacerade i offentlig miljö, inklusive busshållplatser och säsongs-tunnor utmed stränderna. Tömningsfrekvensen avtar med ökat avstånd från centrum där behovet är störst. Sommartid ökas tömningsfrekvensen och antalet papperskorgar/kärl även vid stränderna.




Utöver vanliga papperskorgar i centrum finns också sex självkomprimerande sopkärl på gågator, torg och i Kapsylparken och Picassoparken ytterligare tre. Kärlen indikerar tömningsbehov via en mobilapp. På Nissastrand är papperskorgarna längs Nissan anslutna till en sopsug och töms automatiskt.

## Målområdet bedöms påverka följande nationella miljö kvalitetsmål och globala hållbarhetsmål

### Nationella miljö kvalitetsmål

-  Giftfri miljö
-  Hav i balans och levande kust och skärgård
-  Ett rikt jordbrukslandskap
-  God bebyggd miljö

### Globala hållbarhetsmål

-  Hållbara städer och samhällen, Delmål 11.6
-  Hållbar konsumtion och produktion, Delmål 12.7, 12.8
-  Hav och marina resurser, Delmål 14.1

## 7. Minska risken för negativ miljöpåverkan från nedlagda avfallsdeponier

Gamla avfallsdeponier som var i drift innan miljölagstiftningen skärptes kan innebära risk för förorening av mark och påverkan på yt-och grundvatten och därigenom innebära ökade hälsorisker för människor och djur. Enligt det nationella miljökvalitetsmålet för giftfri miljö ska alla områden med stor risk för människors hälsa eller miljön åtgärdas till 2050. Kommunerna ska redovisa detta i den kommunala avfallsplanen och översiktsplanen.

2014/2015 lät kommunen göra en MIFO<sup>1</sup>-inventering av samtliga kända nedlagda deponier i Halmstad. Totalt inventerades 43 nedlagda deponier, varav 18 är kommunala. En deponi fick riskklass 1 och 22 fick riskklass 2. Av de som fick en hög riskklass (1 och 2) krävs ytterligare utredning och eventuellt åtgärder för att förebygga risker för negativ påverkan på människor och miljö.

Kommunen ansvarar för Gustavsfältsdeponin, som på grund av sitt centrala läge hamnade i den högsta riskklassen. Kommunen ansvarar även för sjutton av riskklass 2-anläggningarna. Fördjupade utredningar av dessa görs enligt en prioriteringslista.

Nedlagda deponier som ingick i MIFO-inventeringen listas i bilaga 4. Se även kapitel 5.4.

Mål	Åtgärd	Ansvarig
<b>7.1 Senast 2025 ska nedlagd deponi i riskklass 1 och minst 15 procent av nedlagda deponier i riskklass 2 ha en åtgärdsplan och vid behov åtgärdats.</b>	1 Kommunal nedlagd deponi med riskklass 1 är säkerställd till 2025.	Kommunstyrelsen
	2 Minst tre av de kommunala nedlagda deponierna med riskklass 2 är säkerställda till 2025.	Kommunstyrelsen
	3 Juridiskt ansvariga för nedlagda deponier är informerade om miljökvalitetsmålet om nedlagda deponier.	Miljönämnden
	4 I kommunens översiktsplan ska områden där deponiverksamhet bedrivits vara angivna.	Kommunstyrelsen
<b>Styrmedel</b>		
	<ul style="list-style-type: none"><li>• Kommunens som huvudman och markägare</li><li>• Informationsinsatser till juridiskt ansvariga för nedlagda deponier</li><li>• Tillsyn</li></ul>	

---

<sup>1</sup> MIFO - Metodik för Inventering av Förorenade Områden framtagen av Naturvårdsverket.

## Nuläge

Den enda deponin i riskklass 1, Halmstad 8:1 vid Gustavsält har utretts vidare med kompletterande provtagning under 2016–2018 och ett kontrollprogram för grundvattnet tas fram.

Kontrollprogrammet ska genomföras under olika årstider och visa om ytterligare åtgärder behövs.

Ytterligare tre kommunala riskklass 2 objekt (Villshärad 1:17, Halmstad 7:31 och Oskarström 3:94) kommer att undersökas avseende risker och åtgärder under 2019–2021.

## Målområdet bedöms påverka följande nationella miljökvalitetsmål och globala hållbarhetsmål

### Nationella miljökvalitetsmål



Begränsad klimatpåverkan



Giftfri miljö



Ingen övergödning



Grundvatten av god kvalitet



Hav i balans och levande kust och skärgård



Ett rikt jordbrukslandskap



God bebyggd miljö

### Globala hållbarhetsmål



Hälsa och välbefinnande, Delmål 3.9



Rent vatten och sanitet, Delmål 6.3



Hållbar energi för alla, Delmål 7.2



Hållbara städer och samhällen, Delmål 11.6



Hållbar konsumtion och produktion, Delmål 12.4, 12.8

### 2.1.1 Styrmedel

Styrmedel är den offentliga sektorns verktyg för att genomföra åtgärder som kan bidra till att målen nås. Ett styrmedel kan vara så väl administrativt, ekonomiskt som informativt. Exempel på vilka som tillämpas för avfallsplanen ges på sidan 6 samt under respektive målområde.

### 2.1.2 Kostnader och resurser för genomförande

Under samrådet och utställningen gavs berörda verksamheter inom kommunen möjlighet att ge sin syn på vilka resurser som behövs för föreslagna åtgärder. Flertalet av åtgärderna bedömdes kunna ske inom ordinarie budget. Men några områden anses vara mer kostnadsdrivande;

**Informationsåtgärder** kopplade till en strategisk kommunikationsplan bedöms medföra måttliga till höga kostnader, till exempel för att förbättra utsorteringsgraden och kvalitet på utsorterade matavfallsfraktioner. Åtgärder kan påverka renhållningstaxan utöver den normala uppräknigen, men bedöms nödvändiga för att nå kvalitetskraven.

**Utveckla möjligheter att lämna produkter till återvinning** kan också generera kostnader beroende av val av lösning.

**Öka utsorteringsgraden av bygg- och anläggningsavfall** från kommunala byggprojekt kan innebära extra, men måttliga kostnader.

**Utveckla tillgängligheten till insamlingsystem** för att öka insamlingsgraden vid kommunala fastigheter kan innebära att ombyggnad av uppställningsplatser vilket kan leda till lite högre kostnader.

**Fastighetsnära insamling av förpackningar och returpapper** ska införas senast 2025. Det fattade regeringen beslut om under 2018. Men det är producenterna av förpackningar och returpapper som ska bekosta insamlingen. Ökad tillgänglighet är något som flera efterfrågar.

**Åtgärder för att uppfylla krav på säkerhet, arbetsmiljö och miljöhänsyn vid hämtningsställen** kan också leda till höga kostnader, men är reglerat genom bland annat arbetsmiljölagstiftning och måste ändå genomföras och finansieras genom taxa och avgifter.

**Införa skräpmätning och källsortering på offentliga platser** kan innebära måttliga kostnader. För skräpmätning kan det finnas möjlighet till medfinansiering från andra aktörer. Till exempel kustvattenrådet.

**Säkerställa nedlagda deponier** kan också generera höga kostnader under kommande år, men kostnaden för säkerställande av den enda klass 1 deponin är redan tagen. Här har kommunen ett ansvar oavsett avfallsplanen.

**Den samlade bedömningen** är att föreslagna åtgärder är rimliga och att kostnadstäckning finns eller att den kan regleras genom taxa och avgifter. Det kan också komma att finnas möjligheter till att söka nationella medel för vissa åtgärder eftersom konsumtion/avfall och nedskräpning är högts aktuella frågor. För omfattande åtgärder som krävas för förbättrad säkerhet vid hämtningsställen och att utveckla tillgängligheten för fastighetsnära insamling kan renhållningstaxan påverkas utöver den normala uppräknigen. Dessa åtgärder kommer dock att krävas oavsett om de finns omnämnda i avfallsplanen eller inte.

I BILAGA 1 *Miljöbedömning* görs även en genomlysning av miljökonsekvenser för de sju områdena. Där redovisas även vilka av de nationella miljö kvalitetsmålen och FN:s globala hållbarhetsmål som bedöms påverkas av målområdet.

## 2.1 Uppföljning

Statistik över avfallsmängderna förs kontinuerligt och redovisas årligen av HEM. Dessa rapporteras även till Avfall Sverige och avfallsmängderna rapporteras även till Sveriges ekokommuner miljöbarometer.

Flera av åtgärderna kommer också att ge värdefull information om hur intentionerna med planen uppnås, tex plockstudier som redovisar förekomst av farligt avfall i hushållsoporna och framtagande av skräpmätning för nedskräpning i offentlig miljö.

Kommunstyrelsen samordnar insamling av uppgifter och ansvarar för den samlade redovisningen. Uppföljning av mål och åtgärder sker i samverkan med berörda verksamheter. I regel är det befintlig data samlas in.

Uppföljning och utvärdering av avfallsplanen görs senast 2022 inför en aktualisering av dokumentet.

## 3 FRAMTIDA UTVECKLING

### 3.1 Insamlingssystem och anläggningar

Framtidens avfallshantering i Halmstad siktar mot att minimera körsträckan för tunga transporter samt att göra dessa fossilfria, öka återvinningen och att det skall vara lätt att göra rätt för Halmstads medborgare.

I dagsläget görs bedömningen att det inte finns behov av några större investeringar i infrastruktur för kommunens avfallshantering när det gäller hushållsavfallet. I första hand gäller det att optimera befintliga system och infrastruktur. Behoven revideras, primärt i samband med budget för kommande verksamhetsår och i samband med fastställande av renhållningstaxan, men revideras löpande om det uppstår något specifikt behov.

Idag beaktas många olika aspekter vid planeringen av nya bostadsområden, bland annat avfallshantering och framkomlighet vid tömning av sopkärl. Men en stor del av staden planerades och byggdes med andra förutsättningar och krav på säkerhet. Ökade trafikmängder, lagkrav på boendemiljö, säkerhet och arbetsmiljö har ändrats över tid. En översyn av hämtställen som idag inte bedöms säkra pågår. Utredningen kommer att resultera i lösningar som i en del fall kan kräva investeringar. Det kan bland annat handla om gemensamhetsanläggningar för avfallet eller vändplatser för att undvika backning med stora fordon i bostadsområden.

Kommunen har säkerställt ett område för framtida behov av deponiverksamhet. Området ägs av kommunen och är detaljplanelagt för deponi.

#### Utsortering av matavfall och optisk sorteringsanläggning

Utsortering av hushållens matavfall infördes i hela kommunen i juni 2017. Matavfallet läggs i en grön påse i ordinarie sopkärl och sorteras sedan i en optisk sorteringsanläggning på Kristinehed.

Efter flera års utredning fattade regeringen under 2018 beslut om förpackningsnära insamling för alla hushåll senast 2025 och att det är producenterna som ska ansvara för insamlingen.

HEM har en ambition att utöka möjligheten för hushållen att lämna förpackningar och returpapper i det ordinarie kärlet för hushållsavfall. Anläggningen för den optiska sorteringen har projekterats och byggts så att den kan anpassas till att sortera påsar i flera färger. Det blir då möjligt att samla in flera fraktioner av förpackningar och returpapper i olikfärgade påsar om man finner en gemensam lösning med producenterna som har ansvaret för insamlingen.

## 3.2 Avfallsflödenas utveckling

Avfallsflödena har ökat i takt med välståndet i samhället. Med utgångspunkt från den framtida befolkningsutveckling som sker i Halmstads kommun är det mer än troligt att mängderna avfall kommer att öka under avfallsplaneperioden.

Det innebär att insatser för att minska konsumtionen, öka återanvändningen och öka materialåtervinningen blir än mer viktig.

### Cirkulära ekonomier

Affärsmodeller som utgår från en cirkulär ekonomi är inte längre en ny företeelse. I en cirkulär ekonomi stannar materialflöden i kretsloppet istället för att bli till avfall. Det bygger på att återanvända och laga och strävar efter produkter designade för att vara mer hållbara och återvinningsbara och icke förnybara material ersätts med förnybara.

I samband med att industrier går över till den cirkulära ekonomin, är förhoppningen att avfallsmängderna avtar och mer går att återanvända eller återvinna innan det destrueras. Beroende på tillverkningsindustrins inställning till sina produkters återvinningsmöjligheter kommer samhället även att anpassas till nya återvinningsmönster med avseende på bl.a. insamlingsmetoder och platser och även möjligheten till produkt- eller märkesspecifik pant på exempelvis mobiltelefoner. Den nya trenden med att allt mer ska vara uppkopplat i våra liv (IoT: Internet of Things) kommer också medföra att allt fler sammansatta produkter kommer ut i kretsloppet, t.ex. elektronik i kläder, detta kan innebära att man framöver kanske måste titta på en kombinerad textil- och elektronikåtervinning. Det är en förhoppning att allt avfall ska vara återvinningsbart i framtiden och på så sätt har målet om att det inte finns något avfall uppfyllts.

### Restavfall (brännbart)

Under de senaste tio åren har mängden restavfall varit relativt konstant, 230 000 ton per år, trots det ökade invånarantalet. Detta kan bland annat antas bero på en ökad utsortering av både förpackningsmaterial och tidningar samt matavfall. I och med den utökade utsorteringen av matavfall förutspås en minskande mängd restavfall.

### Matavfall

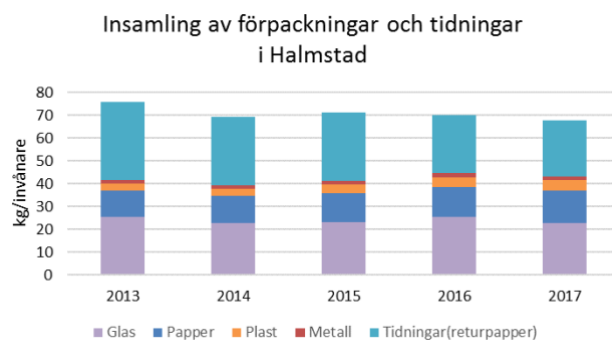
Fram till år 2025 planeras för en kraftig ökning av mängden matavfall som går till biologisk behandling.

### Grovavfall

Med grovavfall avses hushållsavfall som är så tungt eller skrymmande eller har egenskaper som gör att det inte är lämpligt att samla in i kärl, dvs det som tas emot på återvinningscentralerna. Idag sker insamling på återvinningscentralerna av närmare 30 olika avfallsslag och med tanke på nya återvinningsmetoder och nya återvinningsmål så kommer troligtvis antalet fraktioner som samlas in på återvinningscentralerna att öka.

### Förpackningar och returpapper

Den totala mängden förpackningsmaterial och returpapper minskar. Trenden är att mängden tidningar minskar till följd av övergång från papperstidningar till digitala media. Den insamlade mängden av utsorterade plast- och pappersförpackningar ökar däremot.



Figur 4 Insamlad mängd förpackningar och returpapper perioden 2013-2017. Kilo per invånare.



### 3.3 Avfallshantering i fysisk planering

Avfallshanteringen behöver uppmärksammas tidigt i den fysiska planeringen och i samverkan med olika aktörer med intresse för avfallsfrågan.

I 2 kap. 6 § punkt 5 plan- och bygglagen anges att en god och rationell avfallshantering är ett allmänt intresse. Lokalisering och utformning av bebyggelse och byggnadsverk ska alltså ske med hänsyn tagen till möjligheterna att anordna avfallshantering.

## 4 FÖRUTSÄTTNINGAR

### 4.1 Avfallspolitiken

#### EU om avfallsplaner och program för förebyggande

Enligt artikel 28 i avfallsdirektivet 2008/98/EG ska medlemsstaterna se till att nationella behöriga myndigheter fastställer en eller flera avfallsplaner. Avfallsplanerna ska vara för sig eller i kombination omfatta den berörda medlemsstatens geografiska territorium. Enligt artikel 29 ska medlemsstaterna även upprätta avfallsförebyggande program. Programmen kan antingen ingå i avfallsplanerna eller fungera som separata program.

#### Nationell avfallsplan och program för att förebygga avfall

Regler om nationell avfallsplanering finns i 83 § avfallsförordningen (2011:927). Naturvårdsverket ansvarar för att det finns en nationell avfallsplan och ett program för att förebygga uppkomsten av avfall som uppfyller kraven i artiklarna 28–30 i avfallsdirektivet.

#### Regional avfallsplanering

Regler om regional avfallsplanering finns i 81 § avfallsförordningen (2011:927). Där framgår bl.a. att länsstyrelsen ska göra en sammanställning över de kommunala avfallsplanerna. Sammanställningen ska överlämnas till Naturvårdsverket. Naturvårdsverket får meddela föreskrifter om hur sammanställningen ska utformas och när den ska överlämnas. Utöver det ansvar som anges i 81 § avfallsförordningen har länsstyrelsen även en roll i att delta i samråd om avfallsplan och tillhörande anknytande miljöbedömningar. Därutöver har länsstyrelsen en roll i att allmänt vägleda, inspirera och motivera kommunerna i arbetet med kommunal avfallsplanering, samt verka för att samarbetet mellan kommunerna underlättas.

#### Kommunal avfallsplan

Riksdagen beslutade år 1990 att kommunerna ska ta fram kommunala avfallsplaner. Kommunens skyldighet framgår av 15 kap. 41 § miljöbalken (2016:782). Avfallsplanen utgör tillsammans med kommunens lokala föreskrifter om avfallshantering renhållningsordningen för kommunen. Av 15 kap. 42-44 §§ miljöbalken framgår hur en renhållningsordning ska upprättas och vilka krav som gäller vid upprättandet, exempelvis kraven på samråd och utställning. Närmare bestämmelser om den kommunala renhållningsordningen finns i 74–80 §§ i avfallsförordningen. Där anges att Naturvårdsverket får meddela föreskrifter om vad den kommunala avfallsplanen ska innehålla och skyldighet för kommunerna att lämna information om innehållet i avfallsplanen. Vidare ska kommunerna skicka en kopia av avfallsplanen till länsstyrelsen. Avfallsplanen ska ses över minst var fjärde år och uppdateras vid behov. När avfallsplanen ändras ska kommunen genast underrätta länsstyrelsen om ändringen enligt 80 § avfallsförordningen. Enligt miljöbalken 41-44 §§ ska alltid kommunen innan ny eller reviderad renhållningsordning inklusive avfallsplan antas, dels samråda på

lämpligt sätt, dels ställa ut förslaget för att ge möjlighet för berörda aktörer att lämna synpunkter. Detta gäller även vid uppdateringar av planen, om inte ändringen är liten eller endast berör ett fåtal fastighetsägare 44 § miljöbalken.

I 76 § avfallsförordningen finns krav om att den kommunala avfallsplanen ska innehålla ett särskilt avsnitt om förpackningar och returpapper med uppgifter om platser för insamling av förpackningsavfall och returpapper. Enligt bestämmelsen ska planen även innehålla uppgifter om åtgärder för att förebygga att förpackningsavfall och returpapper uppstår och åtgärder för att främja återanvändning av förpackningar. Kraven gäller inte flaskor eller burkar som omfattas av förordningen (2005:220) om retursystem för plastflaskor och metallburkar.

#### **Andra kommunala planer**

Avfallsområdet berörs även i andra kommunala dokument såsom översikts- och detaljplaner, kommunala tillsynsplaner mm. Inriktning och ambition påverkas också av tidigare beslut i handlingsprogram för miljö och energi. Genomförandet av planen styrs av planeringsdirektiv med budget som årligen beslutas av kommunfullmäktige.

## **4.2 Miljömål, strategier och program**

### **4.2.1 Nationella avfallsplanen och avfallsförebyggande programmet**

Alla EU:s medlemsländer ska enligt direktivet för avfall ha avfallsplaner. Länderna ska också ta fram särskilda program för förebyggande av avfall. Naturvårdsverket har tagit fram ett nytt förslag till nationell avfallsplan och avfallsförebyggande program för perioden 2018-2023. Beslut planeras under 2018.

### **4.2.2 Agenda 2030 och hållbarhetsmålen**

I september 2015 antog FN:s medlemsländer Agenda 2030, en universell agenda som inrymmer de Globala målen för hållbar utveckling.

Agenda 2030 syftar till att utrota fattigdom och hunger, förverkliga de mänskliga rättigheterna för alla, uppnå jämställdhet och egenmakt för alla kvinnor och flickor samt säkerställa ett varaktigt skydd för planeten och dess naturresurser. Ett av de sju ton målen är Hållbara konsumtions- och produktionsmönster. Målet har flera delmål om hållbarare livsstil utifrån ett konsumtionsperspektiv, minskning av matsvinn och annat avfall samt återvinning av resurser.

Flera av de globala hållbarhetsmålen har en anknytning till avfallshanteringen. De tar till exempel upp anständiga arbetsvillkor och ekonomisk tillväxt, offentliga-privata partnerskap, hållbara städer och samhällen. Målen är sammankopplade och ett mål är inte värt mindre än något annat. Helst ska en åtgärd leda till förbättringar på flera områden samtidigt. Kopplingarna till avfallsplanen redovisas i Bilaga 1 – Miljöbedömningar.

### **4.2.3 Generationsmålet och nationella miljö kvalitetsmål**

Genomförande av planen bidrar till möjligheterna att uppfylla de nationella miljö kvalitetsmålen. Kopplingarna redovisas i bilagan om miljöbedömningar (Bilaga 1).

Främst är det Begränsad klimatpåverkan, Giftfri miljö och God bebyggd miljö som påverkas medan andra miljö kvalitetsmål om luft, mark- och vattenkvalitet och kan påverkas mer indirekt genom tex transporter kopplade till avfallshanteringen och förebyggande av risk för att olyckor inträffar. Även

Hav i balans och levande kust och skärgård kan påverkas positivt med åtgärder för minskad nedskräpning och bättre omhändertagande av näringsämnen från avloppsslam.

#### **4.2.4 Lokala och regionala miljömål**

Länsstyrelsen i Hallands län beslutade i juni 2012 att avföra tidigare regionala miljömål med anledning av de förändringar som skett i miljömålssystemet. Som regionala miljömål gäller de nationella miljö kvalitetsmålen med tillhörande preciseringar som regeringen beslutade i april 2012.

#### **4.2.5 Kommunala planer och handlingsprogram**

##### **Planeringsdirektiv med budget**

Beslutas årligen av kommunfullmäktige. Planeringsdirektivets mål följs upp i delårsrapporter och årsbokslut. Målen kan ändras från ett år till ett annat.

##### **Handlingsprogram för hållbar energi 2015-2020 (KF 151124 §143) – revidering planeras 2019/2020**

###### **Strategi 2A Fossiloberoende transportsystem**

Viljeyttring: Fordonen i de kommunala förvaltningarna och bolagen ska drivas med förnybara drivmedel, i första hand biogas eller el.

Berör transportfordon för avfallshantering.

###### **Strategi 3B Öka produktionen av förnybara bränslen**

Viljeyttring: Öka tillgången på organiskt avfall för biogasproduktion, tex livsmedel och matavfall från hushållen.

Avfallsplanen bidrar till att göra matavfall från hushållen och livsmedelsavfall från verksamheter tillgängligt för biogasproduktion.

##### **Ekohandlingsprogram 2014-2018 (KF 140617 §61) – revidering planeras 2018**

###### **Temaområde Sunda boendemiljöer**

Avfallsmängderna växer i takt med att konsumtionen ökar och ställer stora krav på omhändertagning och behandling. Genom att göra det enkelt för kunden att sortera rätt kan utsorteringsgraden förbättras och farligt avfall och giftiga ämnen hållas skilt från det naturliga kretsloppet.

Viljeyttring;

2. Förorenade miljöer ska inte utgöra något hot mot människans hälsa eller miljön.

5. Förebygga uppkomsten av avfall i linje med kommunens avfallsplan.

###### **Temaområde Friska vatten**

Öka andelen kretsloppsanpassade enskilda avlopp för att hushålla med resurser och möjliggöra återföring av näringsämnen.

Viljeyttring;

4. Öka andelen kretsloppsanpassade enskilda avlopp för att hushålla med resurser och möjliggöra återföring av näringsämnen.

##### **Översiktsplan – Framtidsplan 2030 (KF 20140617 Lagakraftvunnen 20150105)**

Översiktsplanen redovisar kommunens planeringsinriktningar för markanvändningen.

En aktualitetsöversyn genomfördes under 2017/2018 och i maj 2018 beslutade kommunfullmäktige att anta beslutat att anta "Aktualitetsöversyn av Framtidsplan 2030 Strategisk översiktsplan för Halmstads kommun".

### Planeringsinriktningen - Hållbar avfallshantering

I samband med planläggning av bostadsområden redovisas lämpligt avfallsinsamlingsssystem med hänsyn till säkerhet, miljö och arbetsmiljö.

Medverka i utveckling och komplettering av lämpliga områden för moderna återbruks- och återvinningscentra.

Översiktsplanen beskriver kommunens markbehov för framtida avfallshantering samt anger var förorenad mark på grund av nedlagda deponier finns.

## 4.3 Ansvar för avfall

I det svenska rättssystemet för avfallsområdet regleras ansvarsfrågan. Tre aktörer bär det formella ansvaret för avfallet.

- Kommunerna; ansvarar för hushållens avfall och därmed jämförligt avfall från verksamheter samt alla typer av avfall från kommunens egna verksamheter, med undantag för avfall som omfattas av producentansvar.
- Producenterna; ansvarar för sina respektive produkter och dess förpackningar.
- Övriga verksamhetsutövare, som inte ingår i de två första kategorierna; ansvarar själva för sitt avfall.

I Halmstads kommuns föreskrifter för avfallshantering §§3-5 förtydligas kommunens ansvar mer ingående.

### Kommunens ansvar

Kommunen ansvarar, i enlighet med 15 kap. 20§ MB, för att hushållsavfall samt jämförligt avfall från annan verksamhet inom kommunen återvinnas eller bortskaffas. Det är endast kommunen eller den som kommunen anlitar eller givit särskilt medgivande som får transportera hushållsavfallet. Avfallet får inte grävas ner, eldas upp eller på annat sätt slutligt omhändertas av någon annan än kommunen, utan godkännande av kommunen.

Ansvariga gentemot kommunen är fastighetsinnehavare och nyttjanderättshavare inom vars fastighet som avfallet uppstår.

Kommunen har på samma sätt som andra verksamhetsutövare och fastighetsägare, även ansvar för avfall som uppkommer i den egna verksamheten, t.ex. på reningsverk, i kommunala bostadsbolag, inom teknikförvaltningen, på alla kommunala arbetsplatser och på kommunens skolor och äldreboenden. Nytt från 2017 är att även detta avfall ska finnas med i den kommunala avfallsplanen.

### Producenternas ansvar

Producentansvaret innebär att producenterna har, på uppdrag från regeringen eller den myndighet regeringen bestämmer, ansvar för avfall som uppkommit från sådana verksamheter som producenterna bedriver, samt för avfall som utgörs av sådana varor eller förpackningar som producenterna tillverkar, fört in i Sverige eller överlåtit. Ansvaret innefattar insamling, bortförsel, återvinning och bortskaffning av avfallet. (15 kap. 12§, MB)

Producentansvaret är, enligt Naturvårdsverket (2017), ett styrmedel för att uppnå miljömålen. Tanken är att producenterna skall motiveras ta fram produkter som är mer resurssnåla, lättare att återvinna och inte innehåller miljöfarliga ämnen (Naturvårdsverket, 2017).

Det finns för närvarande åtta produktgrupper i Sverige med ett lagstadgat producentansvar:

- Batterier
- Bilar
- Däck
- Förpackningar
- Returpapper
- Elektriska och elektroniska produkter (inkl. glödlampor och viss belysningsarmatur)
- Läkemedel
- Vissa radioaktiva produkter och herrelösa strålkällor

Dessutom finns det frivilliga åtaganden, som liknar producentansvaret, för kontorspapper och lantbruksplast.

För att uppfylla det lagstadgade kravet har vissa producenter gått ihop och bildat s.k. materialbolag för olika förpackningsslag. Dessa har sedan startat Förpacknings & tidningsinsamlingen (FTI) som har till uppgift att se till att förpackningar och tidningar i Sverige samlas in och återvinns (FTI, u.å.). Andra exempel på branschorganisationer är Svensk Däckåtervinning AB (SDAB) som har till uppgift att organisera insamlingen och återvinningen av alla uttjänta däck samt El-Kretsen sköter insamling- och återvinningssystem för uttjänt elektronik samt batterier

#### Övriga verksamhetsutövare

Övriga avfallsproducenter som inte omfattas av det kommunala ansvaret och/eller producentansvaret ansvarar själva för att uppkommet avfall omhändertas och bortforslas i enlighet med gällande lagar och regler (15 kap. 11§, MB).

## 4.4 Avgifter och skatter

### Avgifter

Enligt 27 kap 4-6 §§ MB har kommunen rätt att ta ut avgift för insamling, bortforsling och behandling av hushållsavfall och därmed jämförligt avfall. I enlighet med 2 kap 5 § kommunallagen (2017:725) kan kommunen ta ut avgifter för tjänster och nyttigheter som de tillhandahåller. Självkostnadsprincipen, 2 kap 6§ kommunallagen (2017:725), skall gälla, vilken reglerar att kommunen kan få täckning för de tjänster eller nyttigheter de tillhandahåller.

Halmstads kommuns renhållningsavgift är uppdelad på en fast och en rörlig del. Den fasta avgiften ska bland annat täcka kostnader för mottagning och behandling av hushållens farliga avfall, grovavfall och trädgårdsavfall på kommunens återvinningscentraler. Vidare ska den fasta avgiften täcka kostnader för information, planering och utvecklingsarbete inom avfallsområdet. Den rörliga avgiften ska täcka kostnader för behandling, behållare och hämtning av hushållsavfall vid fastigheten och är differentierad utifrån kärlestorlek, hämtningsfrekvens och tillgänglighet.

För att stimulera till ökad återanvändning/återvinning medger lagen också möjligheter att genom renhållningstaxan styra till önskvärt beteende (27 kap 5§ MB).

### Avfallsskatt (deponiskatt)

Enligt EU:s strategi och Sveriges miljömål (delmål under God bebyggd miljö och Giftfri miljö) ska deponerad mängd avfall minskas. Avfallsskatten ska enligt 4§ lag om skatt på avfall (1999:673) betalas med 500 kr per ton avfall.

Vissa typer av avfall är undantagna från kravet på deponiskatt. Det gäller bland annat anläggningar där deponering eller förvaring ske uteslutande av exempelvis jord, grus, lera eller kalksten.

### **Förbränningskatt**

Förbränningskatten på hushållsavfall som användes för produktion av fjärrvärme och el upphörde hösten 2010. I november 2017 överlämnade förbränningskatteutredningen sitt betänkande om beskattning av avfallsförbränning och utsläpp av kväveoxider från energiproduktion (Brännheta skatter! SOU2017:83) till regeringen.

## **4.5 Tillsyn**

Kommunens miljönämnd har tillsynsansvaret för all avfallshantering i kommunen oavsett om avfallet hanteras av den enskilde individen, privat verksamhet, producent eller kommunen.

För större behandlingsanläggningar, så kallade A-anläggningar, har länsstyrelsen tillsynsansvaret. Länsstyrelsen för Västra Götaland har tillsynsansvar för gränsöverskridande transporter.

## **5 NULÄGESBESKRIVNING**

### **5.1 Kommunen**

#### **5.1.1 Beskrivning av kommunen**

Halmstads kommun är en kustkommun i Halland. Kommunen ligger mellan två tillväxtområden för – Göteborgs- och Öresundsregionen.

**Antalet invånare:** Halmstads kommun hade vid årsskiftet 2017/2018 99 752 invånare. (oktober 2018 – 101 000 inv)

**Antalet tätorter:** Inom kommunen finns 20 tätorter där Halmstads tätort dominerar med nästan 70 procent av befolkningen.

**Bostäder:** Antalet bostäder i Halmstad är ca 45 000 (2017). Något fler är bostäder i flerfamiljshus vilket skiljer Halmstad från övriga kommuner i Halland där andelen bostäder i småhus är högre.

**Näringsliv:** Näringslivet inom kommunen domineras av små och medelstora företag. Antalet företag uppgår till drygt 3 200 (2017). Av dessa har ca 60 procent högst fyra personer anställda. Endast 15 företag har fler än 200 anställda. De branscher som dominerar är offentlig verksamhet, besöksnäring, handel och transport.

**Antalet gästnätter:** uppgår till ca 950 per dag, utslaget på hela året.

**Lägesbeskrivning:** Halmstad är en hamnstad, strategiskt belägen mellan Göteborgs- och Öresundsregionen. Vägarna E6, riksväg 25, riksväg 26 och länsväg 117 går till Halmstad liksom Västkustbanan och HNJ-banan. Halmstad har också en citynära flygplats med flera dagliga förbindelser med Stockholm.

#### **5.1.2 Halmstads kommuns avfallsorganisation**

I Halmstads kommun har kommunfullmäktige det övergripande ansvaret för avfallshanteringen i kommunen samt ansvarar för fastställande av taxor och renhållningsordning. Fullmäktige har beslutat att kommunstyrelsen har verksamhetsansvaret för den avfallshantering som kommunen enligt miljöbalken och andra föreskrifter är skyldig att utföra.

Den avfallshantering som Halmstads kommun ansvarar för utförs av det helägda kommunala bolaget Halmstads Energi och Miljö AB (HEM). HEM ansvarar för all insamling, transport och behandling av det avfall som faller under det kommunala ansvaret. HEM ansvarar också för erforderlig administration och uppbörd av avgifter. Kommunen utövar sin styrning genom särskilda ägardirektiv.

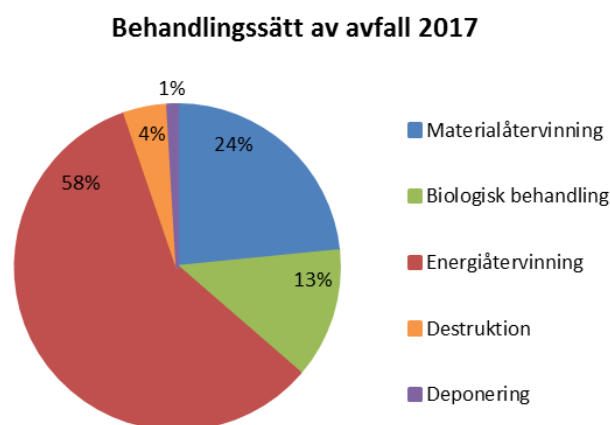
Miljönämnden har ansvaret för tillsyn av all avfallsverksamhet i kommunen, med undantag för de anläggningar som i miljöprövningsförordningen har beteckningen A och med undantag för gränsöverskridande avfallstransporter.

Teknik- och fritidsnämnden ansvarar för offentliga papperskorgar, hundlatriner och uppstädning av illegala upplag inom planlagt område.

### 5.1.3 Avfallsmängder och flöden

#### Behandling av hushållsavfallet

Hushållsavfallet som uppstår i Halmstads kommun kan hanteras utifrån avfallstrappan, såsom återanvändning, materialåtervinning, biologisk behandling, energiåtervinning, deponering samt destruktion. Återanvändning är det som fångas upp innan det hanteras som avfall och kan fortsätta vara den produkt det var avsett för. Det finns ingen statistik för de volymerna. Destruktion används framförallt när det kommer till farligt avfall och innebär att avfallet görs oskadligt, vilket kan ske med alla av de tidigare nämnda hanteringsmetoderna.



**Figur 5** Fördelning av behandlingssätt gällande hushållsavfall, inklusive förpackningar och returpapper för Halmstads kommun 2017.

Den största delen, 58 procent av Halmstads kommuns insamlade avfall, förbränns med energiåtervinning. 24 procent av avfallet materialåtervinns. Av det insamlade avfallet går 13 procent till biologisk behandling, 4 procent genomgår destruktion och 1 procent deponeras. Halmstads kommun har för avsikt att öka andelen som går till biologisk behandling i framtiden.

Vid energiåtervinning skapas ytterligare avfall i form av aska och gips. Energiåtervinningen på Kristinehed resulterade 2017 i 30 000 ton bottenaska(slagg), 3 500 ton flygaska och 750 ton gips. Bottenaskan genomgår sortering och både de magnetiska och de icke-magnetiska metallerna sorteras ut och återvinns. Den största delen av den sorterade bottenaskan utgörs av slaggrus som sedan används i anläggningsarbeten. Flygaskan består till största delen av kol och kalk. Den skickas till Norge där det på ön Langöya används för neutralisering av förorenad svavelsyra. I processen uppstår en slutprodukt som används för att skapa ett rekreationsområde av ett gammalt kalkbrott. Gipset från rökgasreningen deponeras på Skedala deponi.

### Statistik för hushållsavfallets mängder

Avfall som lämnas på någon av kommunernas återvinningscentraler kommer både från hushållen och från verksamheter och läggs i gemensamma behållare. Halmstad har inte separat statistik för hur stor del av det som redovisas som grovsopor, trädgårdsavfall, impregnerat trä, batterier/elektronik eller lämnas i farliga baren som kommer från hushållen eller en näringsidkare. I bilaga 5 redovisas den statistik som finns tillgänglig, samt plockanalyser som gjorts av hushållens soppåsar före och efter införandet av matavfallsinsamling i Halmstad. Vissa uppgifter redovisas för respektive målområde i kapitel 2 Mål och åtgärder.

## 5.2 Avfallshantering och anläggningar

Kommunens insamlingssystem bygger på en kombination av avlämning och hämtning av avfall. Systemet bygger också på att avfallslämnaren källsorterar uppkommet avfall.

I begreppet källsortering inräknas alla förekommande avfallsslag som utsorteras från avfallet och lämnas separat. Detta avfall lämnas av hushållen på återvinningscentraler, återvinningsstationer eller genom fastighetsnära insamling i anslutning till bostaden. Kravet på källsortering och hur detta ska tillämpas regleras i kommunens avfallsföreskrifter.

Det resterande avfallet (det brännbara restavfallet) samt utsorterat matavfall hämtas vid fastighetsgränsen eller vid en av renhållaren anvisad plats. Halmstads kommun har valt att förbränna restavfallet och ur värmeöverskottet utvinna energi – fjärrvärme, fjärrkyla och el. Av det utsorterade matavfallet blir det biogas och gödsel.

Fastighetsinnehavare kan också beställa tjänsten ”Trädgårdsrundan” som innebär att trädgårdsavfallet hämtas vid fastigheten.

### Anläggningar

De anläggningar som finns idag och som drivs av HEM i kommunal regi är:

- Återvinningscentralerna Villmanstrand, Flygstaden, Getinge, Oskarström och Simlångsdalen.
- Kristineheds miljöanläggning (krossning och balning, optisk sorteringsanläggning, energiåtervinning)
- Skedala deponi tar emot icke-farligt avfall för deponering så som isolering från återvinningscentralerna, gips från Kristineheds miljöanläggning samt förorenad jord från marksaneringar som uppkommer vid exploateringsprojekt vilka ombesörjs av Halmstads kommun.

På Kristineheds miljöanläggning sker bland annat behandling av avfall i form av krossning och balning samt lagring. Denna del av verksamheten kommer att upphöra under 2018.

Anläggningen för energiåtervinning tar emot brännbart avfall även från hushåll och verksamheter utanför Halmstad. Hushållsavfall från Halmstads kommun utgör cirka 14 procent av det avfall som behandlas i anläggningen.

### Utsortering av matavfall och optisk sorteringsanläggning

Sedan juni 2017 kan hushållen i Halmstad sortera ut sitt matavfall och lägga det i en grön påse. Påsen slängs sedan i samma kärl, sopnedkast eller behållare som de andra hushållssoporna och sorteras därefter ut i en optisk sorteringsanläggning. När matavfallet är utsorterat hamnar det i en annan process där påsarna öppnas och innehållet mals ner till en slurry som sedan ska bli biogas och gödsel.

Under den första tiden som anläggningen har varit i drift har det varit vissa intrimningsproblem både med den optiska sorteringen och med tillverkningen av slurry. Nu fungerar själva utsorteringen av påsarna och fram till dess att problemet med tillverkningen av slurry är löst så skickas matavfallspåsarna till Borås Energi och Miljö som har en liknande anläggning.



### 5.2.1 Avfall som kommunen ansvar för

Kommunens ansvar är i huvudsak reglerat av miljöbalken 15 kapitlet §§ 20–25 och kommunens avfallsföreskrifter. Ansvaret omfattar transport och behandling av hushållsavfall från enskilda hushåll och avfall som kan jämföras med hushållsavfall från verksamheter och näringsliv. Ansvaret gäller inte avfall som omfattas av producentansvar. Kommunen har även ansvar för att tömma slamavskiljare, fettavskiljare och slutna tankar där innehållet klassas som hushållsavfall.

#### Hushållsavfall och därmed jämförligt avfall

Invånare i en kommun är skyldiga att sortera sitt avfall enligt gällande lagstiftning samt kommunens renhållningsföreskrifter. Hushållsavfall och därmed jämförligt avfall under kommunalt ansvar samlas in av HEM eller körs av hushållen själva till någon av återvinningscentralerna i kommunen.

#### Kommunalt verksamhetsavfall

Avfall som kan jämföras med hushållsavfall faller på Halmstads kommuns ansvar, medan annat avfall som en verksamhet ger upphov till faller på verksamhetens ansvar. Verksamheten som har gett upphov till avfallet ansvarar för att avfallet transporteras och tas om hand på rätt sätt. Verksamhetsutövare är även skyldiga att känna till gällande lagar och hur farligt avfallet är. Avfall i en verksamhet som omfattas av producentansvar ska dock sorteras på samma sätt som hushållens producentansvarsavfall.

#### Avfall från hamnar

Oljeavfall, toalettavfall, fast avfall och rester av andra skadliga ämnen från fartyg i hamn ansvarar kommunen för enligt 23 § Avfallsförordningen (2011:927). Den som är innehavare av en hamn ska lämna uppgifter om behovet av avfallshantering till kommunen.

### 5.2.2 Avfall som kommunen inte ansvarar för

#### Avfall med producentansvar

Det finns ett lagstiftat ansvar för producenter som i huvudsak regleras av miljöbalken, 15kap, §12. Detta innebär att företag som tillverkar produkter som omfattas av producentansvar även är skyldiga att insamla, materialåtervinna och/eller energiutnyttja det avfall som uppstår då produkten kasseras. Alla produkter omfattas inte av förordningen om producentansvar. Vilka produkter som omfattas framgår i stycket om Producenternas ansvar i kapitel 4.4 Ansvar för avfall.

Förpacknings- och tidningsinsamlingen har ett 70-tal återvinningsstationer utplacerade i kommunen. Dessa finns listade på deras hemsida [www.ftiab.se](http://www.ftiab.se). Förutom information om var de finns kan man även anmäla behov av tömning och städning via hemsidan.

### 5.2.3 Behandlingsanläggningar

Det finns flera anläggningar i Halmstads kommun som är av stor betydelse för avfallshanteringen från en större region. Exempel på dessa är Stena Recycling AB samt Ragn-Sells AB. Flera av dessa anläggningar är koncentrerade till Fyllingeområdet.

I Bilaga 3 "Behandlingsanläggningar i Halmstads kommun" redovisas ett urval av de anläggningar inom Halmstads kommun som hanterar avfall samt vilken typ av avfall de hanterar. Uppgifterna avser år 2016.

### 5.3 Nedskräpning

Kommunerna ansvarar för renhållning på gator, torg, parker och andra allmänna platser inom detaljplanelagt område som kommunen är huvudman för. Kommunen är även skyldig att städa på andra platser utomhus där allmänheten har tillträde enligt allemansrätten, till exempel i skog och på stränder. Kommunens ansvar omfattar även avfall som flutit iland på stränderna. Se även målområde 6 *Minska nedskräpningen i samhället*.

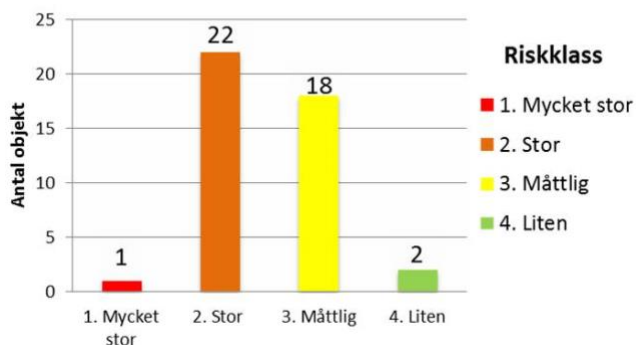
### 5.4 Nedlagda deponier

I samverkan med Länsstyrelsen i Halland lät Halmstads kommun genomföra en inventering av nedlagda deponier under 2014-2015. Inventeringen genomfördes med MIFO-metodiken (Metodik för inventering av förorenade områden) och omfattade dels en riskbedömning och dels en prioriteringsgrund för eventuella åtgärdsbehov. Riskklass 1 och 2 kräver ytterligare utredning av behov av eventuella åtgärder för att inte utgöra risk för människa eller miljö. Senast 2050 ska nedlagda deponier i klass 1 och 2 vara åtgärdade. Riskklass 3 och 4 kräver i nuläget inga ytterligare åtgärder mer än att de är identifierade och tas hänsyn till vid eventuell exploatering. Alla identifierade nedlagda deponier finns tillgänglig i kommunens digitala kartdatabas.

Totalt inventerades 43 deponier. Av dessa är kommunen huvudman för 32 stycken, varav 18 anses ha en hög riskklass. En av de nedlagda deponierna ligger i ett tätbebyggt område vid Gustavsfält, har fått den högsta riskklassen. Fördjupade utredningar har gjorts och en åtgärdsplan håller på att tas fram. Till 2025 ska ytterligare minst tre deponier med riskklass 2 utretts grundligare och åtgärdats.

En förteckning över alla inventerade deponier finns i Bilaga 4. Se även målområde 7 *Minska risken för negativ påverkan från nedlagda avfallsdeponier*.

**Riskklassning av nedlagda deponier i Halmstad**



Figur 6 Fördelning av riskklasser vid MIFO-inventering av nedlagda deponier i Halmstad 2014/2015.

## 6 UPPFÖLJNING AV AVFALLSPLAN 2013

Fyra av tolv mål har uppnåtts, men flera av målen är möjliga att nå. Av 34 åtgärder kopplade till målen är det endast sex som inte nås. Stora avfallsmängder, utsorteringsgraden och nedskräpningen ser ut att vara de största utmaningarna.



Figur 7 och 8 Uppföljning i av mål respektive åtgärder i avfallsplan 2013. Insamlad mängd förpackningar och tidningar perioden 2013-2017. Kilo per invånare.

Hushållsavfallet har minskat perioden 2011-2016. Däremot är det ingen förbättring när det gäller utsorteringsgraden, den ligger fortfarande under 60 procent och plockstudier visar att avfallet i soppåsarna från hushållen till stor del består av förpackningsmaterial och matavfall. Det finns även en viss mängd farligt avfall i soppåsarna. Insamlad mängd farligt avfall på återvinningscentralerna har ökade något under perioden 2011-2015. Efter det att inpasseringssystemet infördes 1 januari 2016 har det minskat markant. Vilket sannolikt är en följd av att verksamhetsutövare valt andra lösningar.

Insamlingen av matavfall från hushållen blev försenad, men infördes 1 juni 2017. I samband med det genomförde HEM flera informationsinsatser. Mottagning av livsmedelsavfall för biogasproduktion från verksamheter påbörjades 2010.

Återföring av fosfor i avloppsvattnet till åkermark har uppnåtts med stor marginal men system för återföring av andra näringsämnen har inte tagits fram.

HEM har utvecklat kontroll och säkerhet vid Kristinehedsanläggningen som nu också kan ta omhand utsorterat matavfall från hushåll och verksamheter. Området vid Kistinge har planlagts så det kan inrymma en effektiv och säker hantering av olika avfallsfraktioner. Det sker en samverkan inom främst recycling-branschen i Halland, och där finns ytterligare möjligheter att vidareutveckla avfalls- och materialåtervinning.

Hämtställen som inte uppfyller krav på säkerhet, miljö och arbetsmiljö håller på att åtgärdas men behöver kontinuerligt utvecklas.

Målet om att minska nedskräpning i offentlig miljö har inte kunnat mätas men inget tyder på att nedskräpningen har minskat och målet är inte uppfyllt.

I samverkan med länsstyrelsen har Halmstad färdigställt en MIFO-inventering av nedlagda deponier. Arbete med åtgärdsplaner för 23 deponier med hög riskklass är påbörjad.

Uppföljningen redovisas i bilaga 2.

## 7 MILJÖBEDÖMNING

Sammantaget bedöms avfallsplanens genomförande inte medföra betydande miljöpåverkan. Varken naturområden eller andra områden riskerar att påverkas på sätt så negativa miljöeffekter kan uppstå till en följd av avfallsplanens genomförande. Istället bidrar ett genomförande av mål och åtgärder till att avhjälpa miljöproblem. En genomlysning av miljökonsekvenser för avfallsplanens genomförande kopplat till de nationella miljö kvalitetsmålen, etappmålen och avfallshierarkin har gjorts och planens mål och åtgärder bidrar positivt till dessa.

Vid ett muntligt samråd med Länsstyrelsen i Hallands län den 20 december 2017 framkom att länsstyrelsen delar samhällsbyggnadskontorets bedömning att avfallsplanen inte ska anses medföra betydande miljöpåverkan. Det finns därför inte några formella krav på omfattningen av miljökonsekvensbeskrivningen.

När tidigare avfallsplan i *Renhållningsordning för Halmstads kommun 2013* togs fram bedömdes den kunna leda till betydande miljöpåverkan och innehåller därför en mer formell miljökonsekvensbeskrivning. Ställningstagandet grundades i att den innehöll mål som påverkade utvecklingen av tillståndspliktiga verksamheter, vilka i sig utgör betydande miljöpåverkan. Med synpunkter som kommit in under samråd och utställning har en del av målen och åtgärderna redigerats, men inte i den omfattningen att de påverkat den miljöbedömning som gjordes i december 2017.

I bilaga 1 finns en utförlig redovisning av miljökonsekvenserna för vart och ett av de sju områdena som beskrivs i kapitel 2.

### Utdrag från miljöbedömningen i Bilaga 1

Vid framtagningen av avfallsplanen från 2013 fanns bland annat mål om utsortering av matavfall som krävde en ny anläggning som i sig kräver en miljöprövning, samt utveckling av Kistingeområdet för bland annat deponering som krävde en ny detaljplan. Merparten av avfallsplanens nya mål utgör en fortsättning på den riktning som stakats ut i nu gällande avfallsplan och innebär att utsorteringsgraden ska öka, mer avfall ska behandlas med biogasproduktion med mera, men innebär inte att nya förutsättningar anges för de verksamheter som ska hantera avfallen.

Planen har genomgående positiva miljöeffekter genom minskningen av mängden avfall, ökad resurshushållning genom materialåtervinning, minskad nedskräpning etcetera. Den främjar en hållbar utveckling och ökar möjligheterna att följa lagstiftningen, då det är krav på resurshushållning och att följa avfallshierarkin i MB och avfallsförordningen, som ligger till grund för mål och åtgärder i planen. Planen medför inte i sig miljöproblem, men kan bidra till att avhjälpa miljöproblem, som till exempel nedskräpning och spridning av giftiga ämnen. Områden kommer inte att påverkas på ett sådant sätt att negativa miljöeffekter uppstår. Planen medför inte i sig miljöeffekter som behöver avhjälpas. Planen påverkar ej naturområden negativt. Åtgärden för minskad nedskräpning kan ha en positiv effekt generellt på naturområden och stränder. Planen i sig kan inte ses medföra några miljöproblem utan istället avser den att ge positiva miljöeffekter. När planens åtgärder omsätts i praktiska handlingar ska dock alltid en bedömning göras, så att det sätt som väljs för genomförandet inte har negativa miljöeffekter som inte tidigare förutsetts.

Sammantaget bedöms den nya avfallsplanens genomförande inte medföra betydande miljöpåverkan.

## SAMRÅD OCH UTSTÄLLNING

Enligt miljöbalken (15 kap 13 §) ska kommunen på lämpligt sätt och i skälig omfattning samråda med fastighetsinnehavare och myndigheter när ett förslag till renhållningsordning upprättas. Vidare ska renhållningsordningen ställas ut för granskning av allmänheten under minst fyra veckor innan förslaget fastställs av fullmäktige.

Arbetet med förslag till renhållningsordning för Halmstads kommun har tagits fram av två arbetsgrupper – en för avfallsplanen och en för avfallsföreskrifterna. Tjänstepersoner från Halmstads Energi och Miljö AB, samhällsbyggnadskontoret, stadskontoret, miljöförvaltningen, teknik- och fritidsförvaltningen och Laholmsbuktens VA har deltagit i arbetet. Konsultstöd har använts för sammanställning av statistik, definitioner, miljöbedömningen, bilagan om behandlingsanläggningar samt revidering av avfallsföreskrifterna.

### Samråd

Muntligt samråd kring omfattning och innehåll av avfallsplanens miljöbedömning genomfördes med länsstyrelsen i Hallands län den 20 december 2017.

Ett brett samråd genomfördes under sju veckor 2018-02-05 — 2018-03-31. Ett öppet informationsmöte genomfördes i februari. Tjugofyra yttranden kom in under samrådet, femton från kommunala nämnder och bolag, tre från grannkommuner samt Varbergs och Falkenbergs kommuners gemensamma vatten och avfallsbolag, VIVAB, Högskolan i Halmstad, Fastighetsägarna i Halmstad och Halmstads naturskyddsförening. Två privatpersoner lämnade också synpunkter på förslaget.

Dokumentet skickades också på internremiss till avdelningar på kommunledningsförvaltningen. Avdelningen för ekonomi och styrning, planavdelningen och strategi och utredningsavdelningen kommenterade förslaget.

### Utställning

Med underlag från synpunkter som inkom under samrådet reviderades förslaget till avfallsplan och föreskrifter och det nya förslaget ställdes ut för granskning 2018-06-25 — 2018-09-30.

Elva yttranden kom in under utställningsperioden, sex från kommunala nämnder och bolag, fyra från grannkommuner samt från länsstyrelsen i Halland. Tre hade ingen erinran.

Granskningsversionen skickades också på internremiss till avdelningar på kommunledningsförvaltningen. Avdelningen för mark och exploatering samt strategi och utredningsavdelningen kommenterade förslaget.

### Beslut

Under hösten 2018 sammanställdes synpunkterna och vissa revideringar gjordes till antagandeversionen som färdigställdes för politisk hantering i november och sedan vidare för beslut i kommunfullmäktige i december 2018.

**Renhållningsordning med avfallsplan och föreskrifter för Halmstads kommun 2019 antogs av kommunfullmäktige 19 december 2018, KF § 219.**

## ORDLISTA

Några vanliga begrepp som används i avfallsplanen. Fler definitioner finns i föreskrifterna för avfallssortering för Halmstads kommun 2§. I bilaga 1 till föreskrifterna finns information om sortering och lämning av hushållsavfall.

Typ av avfall	
<b>Avfall</b>	Avfall avser varje föremål eller ämne som innehavaren gör sig av med eller avser eller är skyldig att göra sig av med.
<b>Bygg- och rivningsavfall</b>	Avfall som uppstår vid nybyggnad, renovering, ombyggnad eller rivning av byggnad.
<b>Farligt avfall</b>	Farligt avfall avser sådant avfall som har egenskaper som gör att det måste hanteras särskilt för att inte skada levande organismer eller miljö. Det gäller exempelvis ämnen som kan vara hälsoskadliga, smittförande, brandfarliga eller explosiva. Anges i avfallsförordning (2011:927).
<b>Grovavfall/Grovsopor</b>	Hushållsavfall som är så tungt eller skrymmande eller har egenskaper som gör att det inte är lämpligt att samla in i kärl.
<b>Hushållsavfall</b>	Avfall som kommer från hushåll och därmed jämförligt avfall från annan verksamhet. Exempel på hushållsavfall är städsopor, matavfall, latrin, slam, grovavfall, trädgårdsavfall, elavfall, läkemedelsrester, farligt avfall samt döda mindre sällskapsdjur.
<b>Inert material</b>	Material som inte genomgår några väsentliga fysikaliska, kemiska eller biologiska förändringar, t ex sten, grus, tegel, porslin.
<b>Kärlavfall</b>	Den del av hushållsavfallet som får läggas i kärl, d v s både soppåsen med restavfall och matavfallspåsen.
<b>Matavfall</b>	Allt biologiskt nedbrytbart avfall som uppkommer i och med livsmedelshanteringen i hushåll, restauranger, storkök och liknande. Omfattar både ätbar mat (se matsvinn) och icke ätbar, exempelvis ben, kärnor och skal.
<b>Restavfall/brännbart restavfall</b>	Det avfall som blir kvar när matavfall har sorterats för sig och farligt avfall, förpackningar, returpapper, elavfall samt annat avfall som omfattas av producentansvar, har sorterats ut från hushållets kärlavfall.
<b>Trädgårdsavfall</b>	Med trädgårdsavfall avses sådant biologiskt avfall som uppstår vid normalt nyttjande av trädgård vid bostadshus.
<b>Verksamhetsavfall</b>	Avfall som uppkommit genom en verksamhetsprocess. I en verksamhet kan det uppstå "med hushållsavfall jämförligt avfall" och annat avfall än hushållsavfall.

Övriga avfallsbegrepp	
<b>Biogas</b>	Gas som bildas vid syrefri nedbrytning av biologiskt material. Biogas kan användas för energiproduktion eller, efter uppgradering, som fordonsbränsle.
<b>Deponi</b>	En kontrollerad upplagsplats för avfall som finns på eller i jorden. Definitionen för deponi finns i avfallsförordningen.
<b>Fastighetsnära insamling, FNI</b>	Insamling vid fastighetsgränsen eller vid överenskommen- eller anvisad plats inom rimligt avstånd från fastigheten.
<b>Förebyggande av avfall</b>	Åtgärder som vidtas för att förebygga att det över huvud taget uppkommer avfall, exempelvis genom minskad konsumtion eller delat ägande.
<b>Matsvinn</b>	Onödigt matavfall, d v s sådan mat som hade kunnat ätas upp om den hanterats på rätt sätt och ätits upp i tid, även avskrap från tallrikar och rester i förpackningar.
<b>Optisk sorteringsanläggning</b>	En anläggning där soppåsar med en viss färg sorteras ut, t ex gröna påsar med matavfall.
<b>Plockanalys</b>	Avfallet i soppåsarna från olika hushåll går igenom och sorteras. Sedan vägs de olika fraktionerna och man räknar ut vilken procentuella sammansättningen innehållet i soppåsarna har.
<b>Producent</b>	Den som yrkesmässigt tillverkar, för in till Sverige eller säljer en vara eller en förpackning.
<b>Producentansvar</b>	Skyldigheter för producenter att se till att avfall samlas in, transporteras bort, återvinns, återanvänds eller bortskaffas på ett miljö- och hälsomässigt godtagbart sätt.
<b>Återanvändning/Återbruk</b>	En åtgärd som innebär att en produkt eller komponent som inte är avfall används igen för att fylla samma funktion som den var avsedd för från början.
<b>Återvinning</b>	En avfallshantering som innebär att avfall kommer till nytta som ersättning för annat material. Bland annat materialåtervinning, energiutvinning, kompostering och annan biologisk omvandling.
<b>Återvinningscentral (ÅVC)</b>	Bemannad större anläggning där man kan lämna grovavfall, trädgårdsavfall, elavfall, farligt avfall och annat återvinningsbart avfall. Avfallslämnaren sorterar själv avfallet i olika behållare.
<b>Återvinningsstation (ÅVS)</b>	Obemannad mindre anläggning för returpapper och förpackningar. Avfallet sorteras i olika behållare av avfallslämnaren.

## PROJEKTDELTAGARE

### Styrgrupp

Kommunstyrelsens samhällsbyggnadsutskott och HEMs presidie

Jennie Axelsson, Lars Püss, Bertil Andersson, Tove Bergman, Rose-Marie Edlund, Anna-Lena Cumteli  
Tony Stané, Jonas Bergman

### Projektledare

Karin Larsson, Samhällsbyggnadskontoret, KLF

### Arbetsgrupp Avfallsplan

Karin Larsson, Samhällsbyggnadskontoret

John Eriksson, Angelica Quintana, Cecilia Zryd, HEM

Tomas Sjöstedt, Miljöförvaltningen

Kenneth Sunesson, Teknik och fritidsförvaltningen

Emma Johansson, Catarina Berg, My Olausson, Laholmsbuktens VA

### Arbetsgrupp Föreskrifter

Birger Björkman, Angelica Quintana, Dan Florén HEM

Ann-Kristin Ebbeståhl, Miljöförvaltningen

Kenneth Sunesson, Teknik och fritidsförvaltningen

Emma Johansson, Laholmsbuktens VA

Carl Magnus Billström, Stadskontoret, KLF

### Konsult

Louise Larborn, Therese Holmgren, Ramböll

Texter och statistik till avsnitt 1.4, 4.1, 4.3, 4.4, 5.1.3, 5.2.1, 5.2.2, bilaga 1 Miljöbedömning, bilaga 3 Behandlingsanläggningar och bilaga 5 Avfallsmängder samt föreskrifter för avfallshantering.

## UNDERLAG OCH REFERENSER

EU:s avfallsdirektiv 2008/98/EG

Miljöbalk Proposition 1997/98:45 del 2 s.184 f.

Miljöbalk 1998: 808

Naturvårdsverkets föreskrifter om kommunala avfallsplaner om förebyggande och hantering av avfall, NFS 2017:2

Lag (1998:814) med särskilda bestämmelser om gatuhållning och skyltning

Avfall Sverige. (2016a). Svensk avfallshantering 2016.

Avfall Sverige. (2016b). Trender för avfallsanläggningar med deponi. Statistik 2008-2014. Rapport 2016:01

Avfall Sveriges hemsida <https://www.avfallsverige.se>

SCB's hemsida <https://www.scb.se/hitta-statistik/sverige-i-siffror/miljo/avfall/>

Tobias Jansson · CircularEconomy.se <http://circulareconomy.se/vad-ar-cirkular-ekonomi/>

Vägledning till definition av hushållsavfall, Naturvårdsverket, januari 2008

Att styra mot effektivare avfallshantering, Naturvårdsverket rapport 6744, januari 2017

Kommunala avfallsplaner, Naturvårdsverkets rapport 6760, april 2017

Styrmedel för att nå miljökvalitetsmålen – en kartläggning, Naturvårdsverkets rapport 6415, okt 2012

Naturvårdsverkets miljömålsportal <https://www.miljomal.se>

Förpacknings och tidningsinsamlingens hemsida <http://www.ftiab.se>

Inventering av nedlagda deponier i Halmstads kommun, Länsstyrelsen i Halland, Maj 2015 Dnr: 577-6936-13

Agenda 2030 och Halmstads kommuns förslag till avfallsplan – en kartläggning av kopplingar. Ett studentarbete av Elin Bergqvist mars 2018 ligger till grund för bedömning av kopplingar mellan de globala hållbarhetsmålen och avfallsplanen.